



**DEPARTEMENT
VOLKSWIRTSCHAFT UND INNERES**

Informationsanlass

Einwohnerregister

23. Mai 2019

Agenda

1. Begrüssung und Überblick → Y. Reichlin
2. Registerlandschaft Schweiz – Datenlieferungen und Datenqualität → F. Bühler
3. Entwicklungen im kantonalen Recht → M. Süess
4. Kantonales Einwohnerregister: Nutzung der Daten und Projekte → V. Geiger
5. Aktuelle Themen aus der Praxis → V. Geiger
6. Fragen, Ausblick und Abschluss → Y. Reichlin

1. Begrüssung

Yvonne Reichlin-Zobrist, Leiterin Gemeindeabteilung

Woher bezieht
Serafe die
Adressdaten?

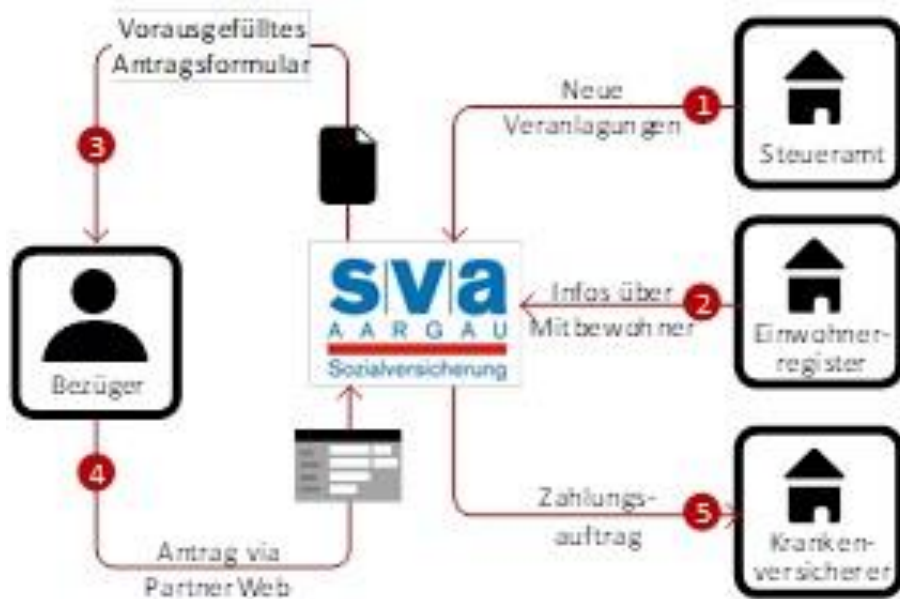
SRG Deutschschweiz

Beobachter

Bürokratie

**Plötzlich stand Ruth Huber*
(64) auf der Fahndungsliste**





PRIMIENVERBILLIGUNG

Mit eigenem Sohn in wilder Ehe: SVP-Grossrätin Koller ärgert sich über Krankenkassen- Bürokratie

2. Registerlandschaft Schweiz – Datenlieferungen und Datenqualität

Franziska Bühler, Sektionschefin

Sektion sedex und Registerentwicklung, Bundesamt für Statistik

Silke Kuczera, Wissenschaftliche Mitarbeiterin

Sektion sedex und Registerentwicklung , Bundesamt für Statistik

3. Entwicklungen im kantonalen Recht

Martin Süess, Leiter Rechtsdienst Gemeindeabteilung

Gemeindegesetzgebung

- Selbstständige öff.-rechtl. Anstalten möglich
- Neuausrichtung Finanzaufsicht (Wegfall Genehmigungspflicht Budget und Rechnung)

Information und Datenschutz (IDAG) I

- Verzicht auf Schutz Daten juristischer Personen
- Erhöhung der Transparenz von Datenbearbeitung

Information und Datenschutz (IDAG) II

- Rechte Betroffener in verschiedenen Bereichen klarer definiert; z.B. Löschung der Daten
- Wegfall des Schlichtungsverfahrens

Register- und Meldegesetz I

- Kein eigenes Objektregister mehr → Daten beim Bund (eidg. GWR)
- Kanton nur noch GWR-Replikat für Abfragemöglichkeiten

Register- und Meldegesetz II

Elektronische Meldungen (§ 7a)

Die Gemeinden ermöglichen die

- a) elektronische Umzugsmeldung und die elektronische Identifikationsprüfung der meldepflichtigen Personen,
- b) elektronische Erstellung und Eingabe der Meldungen Dritter,
- c) elektronische Meldung der GWR-Daten.

Register- und Meldegesetz III

Erlass / Ermässigung der Gebühr (§ 25a)

Die Gemeinden können die Gebühren in besonderen Fällen, wie etwa bei Listenauskünften an gemeinnützige Institutionen oder bei Bedürftigkeit, ermässigen oder erlassen.

Register- und Meldegesetz IV

- Erhöhung der Bussenkompetenz auf 2'000 Franken
- Mindestgebühr für Listenauskünfte auf 50 Franken gesenkt

Register- und Meldegesetz V

Heimatschein und Heimatausweis sind nach wie vor zu hinterlegen; nicht mehr im Gesetz vorgesehen, sondern Regierungsrat bestimmt dies in der Verordnung

Register- und Meldegesetz VI

Die Pflichten bei Vermietung und Logisgabe gemäss § 10 RMG werden etwas präzisiert gefasst

Register- und Meldegesetz VII

Inkraftsetzung der revidierten Bestimmungen
RMG (mit Änderungen RMV) durch RR;
spätestens auf den 1. Juli 2020

Register- und Meldeverordnung I

Anpassungen aufgrund Revision des Gesetzes;
insbesondere Wegfall des eigenen
Objektregisters

Register- und Meldeverordnung II

Kleinere Anpassungen vorgesehen, die auch die Einwohnerdienste betreffen

Register- und Meldeverordnung III

Vorgesehen ist die Publikation einer Liste mit den an das kantonale Register angeschlossenen Organen, die laufend nachzuführen ist

Register- und Meldeverordnung IV

Vorgesehen ist eine Anhörung der Vorlage bei den Fachverbänden; wohl erst im September 2019

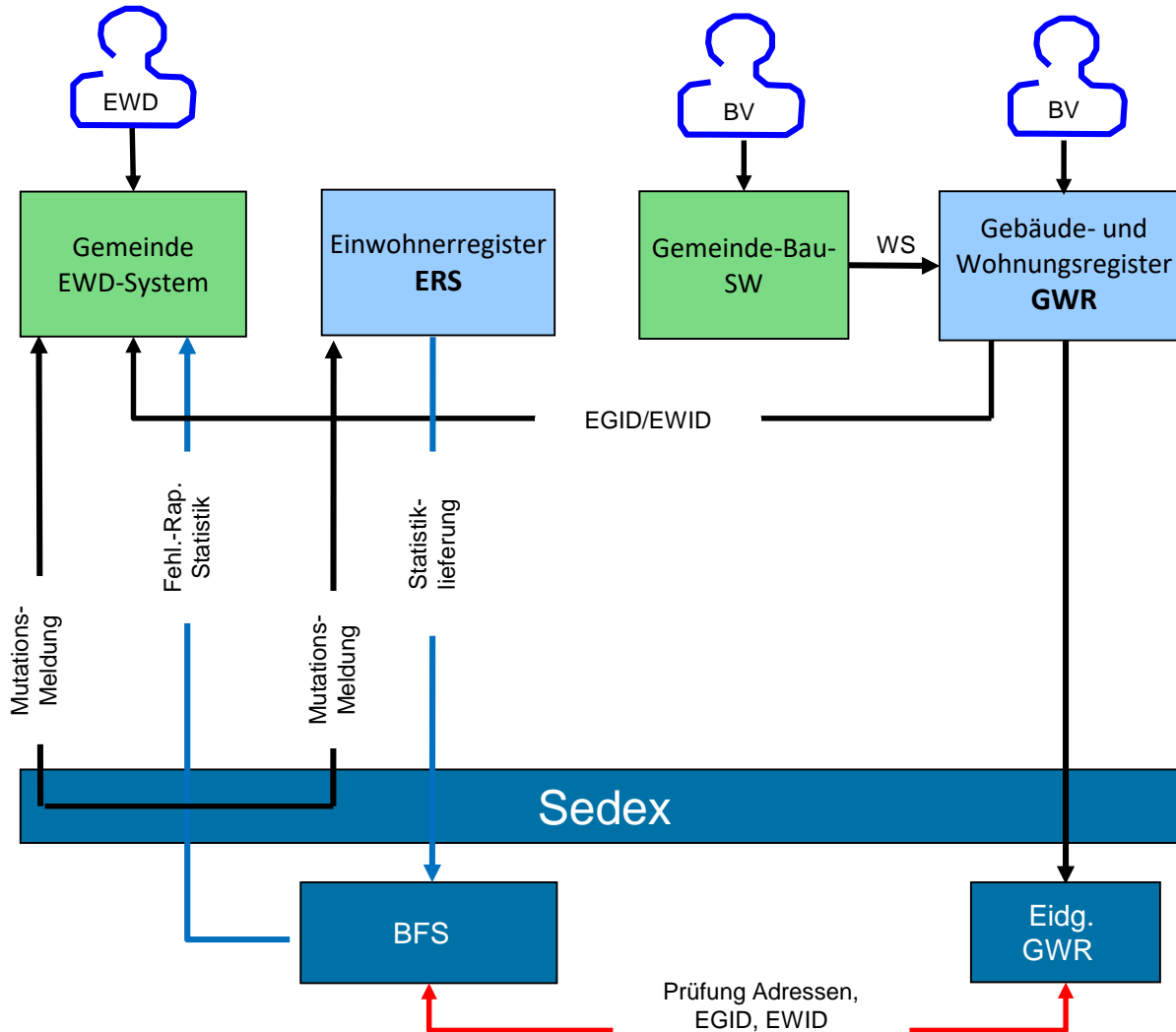
Diverses

- Meldeverhältnisse bei Eintritt in ein Altersheim
- Adressnachforschung bei Gemeinden
- Abschaffung Heimatschein
- Datenmatrizen

4. Kantonales Einwohnerregister: Nutzung der Daten und Projekte

Viktor Geiger, Leiter Fachstelle Datenaustausch Gemeindeabteilung

Systemübersicht Aargau



Datenpflege / -nutzung

- Amtl. Vermessung
- Nachführungsgeometer
- Grundbuch (Capitastra)
- Div. kant. Stellen

- Legende:
- Gemeindesystem
 - Kant. System
 - WS Web Services

Datennutzer I

GERES - Nutzer der kantonalen Plattform			
Nachgelieferter VIG			
Datum: 07.03.2019			
Dep	Dienststelle	Genutzte Services	Register
BKS	Hochschulen & Sport / Stipendien	Abfrage WebService	ERS
	Hochschulen & Sport / Schulabkommen	Abfrage	ERS
	Berufsbildung&Mittelschulen / Kontrolle Lehrverträge	Abfrage	ERS
	Sonderschulung, Heime und Werkstätten / Sonderschulung	Abfrage WebService	ERS
	Rechnungswesen	Abfrage	ERS
BVU	Abteilung Energie	Abfrage Service	GWR
	Tiefbau - Unterabteilung Realisierung	Abfrage	ERS
DFR	Statistik Aargau	IT Anbindung	ERS
	eGov / eUmzug	Abfrage WebService	ERS
	Kantonales Steueramt (Grundstückschätzungen)	Abfrage WebService	ERS
	DFR: AGIS (Planungsdaten)	Abfrage	GWR
Dep	Dienststelle	Genutzte Services	Register
DGS	Gesundheitsversorgung / Pflegefinanzierung (Clearing)	Abfrage, Abfrage WebService	ERS
	Militär und Bevölkerungsschutz / Wehrpflichtersatz	Abfrage	ERS
	Militär und Bevölkerungsschutz / Wehrmilitärbando	Abfrage, IT Anbindung	ERS
	Militär und Bevölkerungsschutz / Wehrmilitärbando	Abfrage WebService	ERS, GWR
	Gesundheitsversorgung / Sozialdienst / Op	Abfrage WebService	ERS
	Gesundheitsversorgung / Sozialdienst / Op	Abfrage	ERS
DVI	Strassenverwaltung	Abfrage WebService	ERS
	Kantonspolizei	Abfrage WebService	ERS
	Register / Passamt	Abfrage	ERS
	Register / Zivilstandsamt	Abfrage	ERS
	Register / Grundbuch	Abfrage	ERS
	Register / KSA und AJV	Abfrage WebService	ERS
	Register / Personenstand / Einbürgerungsprogramm	Abfrage WebService	ERS
	Register / Personenstand / Zivilstandsamt	Abfrage	ERS
	Register / Personenstand / Amtliche Ver	Abfrage	ERS
	DVI	Abfrage	ERS
Dep	Dienststelle	Genutzte Services	Register
GKA	Justizverwaltung (KESR-Erfassung)	Abfrage, Service	ERS
	Justizverwaltung (Rechnungswesen)	Abfrage	ERS
	VCSIRA	Abfrage	ERS
SK	GES / eVoting	Abfrage	ERS
	GES / Jubilare	Abfrage	ERS
	GES / Wirtschaftsprüfung	Abfrage	ERS
Dep	Dienststelle	Genutzte Services	Register
Gde	Einwohnerregister	Abfrage	ERS, GWR
	Bauverwaltungen	Abfrage WebService	GWR, AGOBIS, GMV
	Gemeindesteuern	Abfrage	AGOBIS, GMV
	RPoP	Abfrage	ERS
	Gemeinden: Erbschaftsamt Rheinfelden	Abfrage	ERS
	Gemeinden: Inventuramt Stadt Aarau	Abfrage	ERS
	Gemeinden: Inventuramt Lenzburg	Abfrage	ERS
externe	BAKOM: Adresslieferungen an SERAFE	IT Anbindung	ERS
	Nachführungsgeometer	Abfrage	GWR, GMV
	Aargauische Gebäudeversicherung	Abfrage	GMV
	SVA	IT Anbindung	ERS
	Betreibungsämter	Abfrage	ERS
	PDAG	Abfrage	ERS
	Landeskirchen	IT Anbindung	ERS
	reformierte Landeskirche Baden	IT Anbindung	ERS
	Krebsregister (Auftrag BGS)	Abfrage WebService	ERS
	Spitäler (KSA & KSB)	Abfrage	ERS
KESD Lenzburg	Abfrage	ERS	
???	FK: Finanzkontrolle	Separate Auswertung	ERS
???	Schulen Stadt Aarau und Buchs	Firma PMI, Software Sclaris	

– Zugriffsmöglichkeiten

- WebInterface
- WebService
- Meldungsweiterleitung

– Benefits

- Schnellere Informationswege
- Bessere Datenqualität

– Bedeutung für die Gemeinde

- Jede Meldung löst eine Aktion aus
- Reduktion der Rückfragen

Datennutzer II

▪ Zahlen

	2013	2015	2019
Stellen / Ämter	12	25	47
Personen	2374		3439
Zugriffe / Monat			>1Mio WS / Monat >100'000 GUI / Monat

Nutzer (nicht abschliessend)

Kreiskommando

eUmzug

SVA

Grundbuch

Strassenverkehrsamt

Kirchen

KSA, KSB

etc.

Berechtigungsöglichkeiten der Gemeinden

- **Bisher**
Zugriff "nur" für Einwohnerdienste
- **Neu vereinfachte Rollenvergabe für weitere Stellen/Ämter bei den Gemeinden**
Zur Verfügung stehen 4 Standardrollen, welche unter folgenden Bedingungen vergeben werden:
 - Antrag auf Datenbezug aus GERES (Nachweis und Erklärungen für die Nutzung einer Rolle) mit folgendem Inhalt:
 - Definition der Aufgaben: basierend auf kantonalem oder kommunalem Recht?
 - "Loginantrag für Gemeinden"
 - Datensicherheitskonzept nach § 4 VIDAG (gemäss Datenschutz für jedes Amt notwendig)

Projekte I

- **Radio- und Fernsehgebühren (SERAFE AG)**
 - Produktiv seit 1.1.2019
 - Lieferrhythmus: jeden Monat, innerhalb der ersten 3 Arbeitstage
 - Qualität, Adressfehler
 - Falscher Datenbestand zum Start seitens SERAFE AG
 - Lieferung zu vieler Fehler von unserer Seite: Anzahl offener Adressfehler aus Validierung oder fachliche Fehler

Projekte II

- **eCH0020V3**
 - Projektdauer
 - SW-Anpassung: April 2016 bis Juli 2018
 - Migration der EWK Software: Juli 2018 bis Juni 2019
 - Änderungen
 - Merkmalskatalog
 - eCH0020V3
 - Datumsangaben
 - Umschlüsselung
 - Storno (Zuzug, Geburt)
- Fehler
 - Datumsangaben

Qualität (I)

Statistik versus "Anforderungen Datennutzer"

Delivery detail for AG

Municipality	FSO Number	Expected population	Received population	Received on	Comment
✓ Aarau	4001	21036	23770	2019-04-12 17:36:17	Sufficient quality, data accepted
✓ Aarburg	4271	7854	9008	2019-04-12 17:58:14	Sufficient quality, data accepted
✓ Abtwil	4221	997	1047	2019-04-12 18:01:08	Sufficient quality, data accepted
✓ Ammerswil	4191	697	774	2019-04-12 18:04:09	Sufficient quality, data accepted
✓ Aristau	4222	1413	1651	2019-04-12 18:09:16	Sufficient quality, data accepted
✓ Arni (AG)	4061	1868	2004	2019-04-12 18:13:38	Sufficient quality, data accepted
✓ Auenstein	4091	1584	1685	2019-04-12 18:18:13	Sufficient quality, data accepted
✓ Auw	4223	2064	2337	2019-04-12 18:22:15	Sufficient quality, data accepted

Alles im grünen Bereich?

Qualität (II)

Ein tieferer Einblick in die Liste zeigt

Regel-Nr	Fehlermeldung Person	N
100.1	In der Wohnung dieser Person gibt es eine Vermischung von Personen mit den Kategorien Privathaushalt und Kollektivhaushalt.	3
100.4	Es gibt mehr Haushalte als Wohnungen im Gebäude dieser Person.	41
100.6	Warnung: die Anzahl Personen, welche demselben Haushalt zugeordnet sind, wie diese Person, ist sehr hoch in bezug auf die Anzahl Zimmer der Wohnung.	9
11.16	Die Versichertennummer existiert nicht in der UPI.	11
11.21	Das gelieferte Geburtsdatum ist nicht mit dem in der UPI kohärent.	4
11.5	Die Versichertennummer fehlt.	3
11.6	Die Versichertennummer fehlt (Personen mit der Aufenthaltsbewilligung 'L' oder 'nicht zugewiesen' und einer Aufenthaltsdauer unter 12 Monaten).	8
431.6	Die Ausländerkategorie wurde noch nicht zugeteilt, obwohl die Person seit mehr als 6 Monaten in der Gemeinde wohnhaft ist.	4
532.3.1	Die Nummer des Herkunftsstaates bezeichnet die Schweiz.	1
622.10	Das Umzugsdatum wurde nicht aktualisiert, obwohl die Person scheinbar umgezogen ist.	14
623.1	Der Gebäudeidentifikator (EGID) fehlt.	6
625.1	Der Wohnungsidentifikator (EWID) fehlt.	2
625.3	Es wurde ein Wohnungsidentifikator (EWID) angegeben, aber kein Gebäudeidentifikator (EGID) angegeben.	6
625.32	Der Wohnungsidentifikator (EWID) verweist auf eine im GWR gelöschte Wohnung.	4

- 70 Fehler (0.7%) im Bereich Adressen, Wohnung, Haushalt
- 11 Fehler (0.1%) im Adress/Zuzug Bereich
- hochgerechnet auf den Kanton sind das 5'200 falsche Adressen/Haushalte
- ein Teil davon verwendet die SERAFE

Qualität II

Nicht bearbeitete Fehler im GERES

- Einige Ereignistypen

	Anzahl
Zuzug	147
Wegzug	45
Korrektur Meldeverhältnis	86
Umzug	19
Total Adressen	297

- Viele davon blockieren auch die Verarbeitung der Ereignisse von Familienmitgliedern

5. Kantonales Einwohnerregister: Aktuelle Themen aus der Praxis

Viktor Geiger, Leiter Fachstelle Datenaustausch Gemeindeabteilung

eUmzug – im Zusammenhang mit der Registerführung

- **Basis**
 - GERES: Identifizierung Bürger
 - eCH-0093 (Prozess Wegzug Zuzug)
- **eCH-0093**
 - Keine Prüfung der Daten
 - Vollständiger Datensatz
 - Nicht alle Gemeinden in der CH angeschlossen
- **Grundsätze**
 - Prüfen, ob die Wegzugsmeldung wirklich versendet wurde
 - Zwingende Prüfung der erhaltenen Daten via UPI – keine Garantie, ob die erhaltenen Daten richtig sind.

Participants	Transmission C	Transmission NC
Buchs (AG)	147	1
Erlinsbach (AG)	51	3
Fislisbach	81	2
Untersiggenthal	105	1
Ehrendingen	61	3
Jonen	27	1
Tägerig	23	1
Villmergen	81	1
Widen	75	3
Wohlen (AG)	165	2
Brugg	166	3
Schafisheim	52	1
Zofingen	163	4
Koblentz	25	1

GWR – Abhängigkeit

- **Basis für EGID/EWID, Adressen**
 - Laufende Erfassung im GWR unabdingbar, weil
 - EGID/EWID durch das GWR generiert wird
 - die Koordinaten im GWR massgebend sind für den eUmzug
 - EGID/EWID immer aus dem GWR via Export oder Webservice übernehmen → keine manuelle Nachführung in der EWD-Software vornehmen!
- **Abgabe kGWR Februar 2021**
 - Die Erfassung der Daten erfolgt direkt im eidg. GWR
 - Die Einwohnerdienste werden ab dann EGID/EWID und Adressen aus dem eidg. GWR beziehen
 - Betroffene Stellen werden zeitnah bezüglich der Umstellung informiert

Meldungen

- **Storno**
 - Stornierungsmeldungen nur verwenden, wenn:
 - Ein bereits gemeldetes Ereignis für eine falsche Person gemeldet wurde.
 - Ein bereits gemeldetes Ereignis ist nicht eingetreten, hätte also nicht gemeldet werden dürfen.
 - Der Storno ist nur eine Information und hat keine Auswirkungen auf die Daten. Er besagt nur, dass das Ereignis nicht stattgefunden hat. Alle nötigen Datenänderungen müssen in der Folge über Datenkorrekturen gemeldet werden.
 - Eine Geburt oder Zuzug kann mittels <Löschen Person aus Register> storniert werden.
 - Fachliche Fehler können / dürfen nicht storniert werden

Fachliche Fehler I

- **Definition**

Beim Einlesen und Verarbeiten der Meldungen ins kantonale Register werden die Meldungsdaten gegen eine Reihe von fachlichen Regeln geprüft. Wenn bei dieser Prüfung eine Regel fehlschlägt, wird eine Meldung vom Standard eCH-0078 mit entsprechender Fehlermeldung erzeugt und an die Gemeinde geliefert. Diese Fehlermeldung muss dann mit einer entsprechenden Korrekturmeldung beantwortet werden, um den fachlichen Fehler aufzulösen und die Meldung im Register verarbeiten zu können.

- **Konsequenzen**

- Weitere Meldungen auf die betroffene Person werden blockiert
- Falls mit Teillieferungen, weitere Personen blockiert

- **Beachten**

- Korrektur soll referenziert erfolgen
- Dabei müssen wir jeweils wissen, ob der Einwohnerdienst referenziert korrigieren kann.

Fachliche Fehler II

- Häufige Probleme I

- Zuzug - verschiedene Datumsangaben

"Alle gelieferten fachlichen Daten im Ereignis müssen kleiner-gleich dem fachlichen Datum (Hauptdatum) sein: Fachliches Datum (Hauptdatum): "Zuzugsdatum" "2019-01-06"; "Ausländerkategorie gültig ab : 2019-05-10". "

- Zuzug – Inhaltsgrundsätze

- beinhaltet nur, was per Zuzugsdatum aktuell ist
- Erfolgt Heirat nach dem Zuzug, muss die Zuzugsmeldung den Zivilstand "ledig" enthalten
- Ist die Ausländerkategorie per Zuzug nicht bekannt, erfolgt der Zuzug mit der Ausländerkategorie "nicht zugeteilt"

- Erfassen möglichst tagfertig

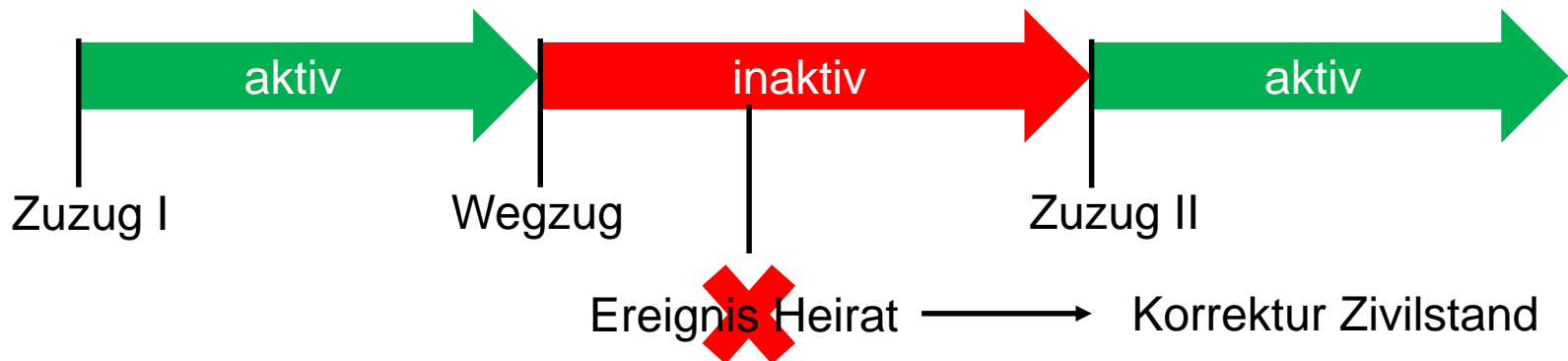
Fachliche Fehler III

- Häufige Probleme II

- Ausländerkategorie

"Fachliches Datum und Ereignisdatum müssen gleich sein. Ausländerkategorie gültig ab: "15.05.2019", Ereignisdatum: "13.05.2019"."

- Ereignisse zum Zeitpunkt, wenn die Person inaktiv ist (z.B. Heirat, Trennung)



Fachliche Fehler – konkrete Fälle I

Timing bei Einbürgerungen

- **Ablauf**
 1. Einbürgerung per 1.5.2019
 2. Nachträglich eine Korrektur der Ausländerkategorie per 1.1.2019

- **Problem**
 - GERES schreibt die Ausländerkategorie in die Datenbank. Da die Einbürgerung bereits verarbeitet worden ist, bleibt sie bestehen.
 - Resultat: CH-Bürger mit Ausländerkategorie.

- **Lösung**
 - Löschen der Ausländerdaten per Einbürgerung mit "Korrektur Ausländerkategorie"

Fachliche Fehler – konkrete Fälle II

Umzug ganzer Familien

- Ablauf

1. Umzugsmeldung einer Familie mit Kind (geb. 10.5.2019)
2. Umzugsmeldung erfasst am 20.5.2019 für die ganze Familie.
Umzugsdatum 1.5.2019

- Problem

- Die Gemeindesoftware erstellt Umzugsmeldungen für die ganze Familie, auch für das per Umzugsdatum noch nicht geborene Kind
- GERES schreibt eine Fehlermeldung, da das Kind per Umzugsdatum nicht existiert.

- Lösung

- Umzugsmeldung für die Eltern, Korrektur der Adresse für das Kind per Geburt

Fachliche Fehler – konkrete Fälle III

Person existiert zu dem Zeitpunkt des Ereignisses nicht im Personenregister:

Die in der Meldung referenzierte Person konnte im kantonalen Einwohnerregister nicht identifiziert werden oder es handelt sich um eine Beziehungsperson. Folgende Identifikatoren wurden zum Identifizieren verwendet: 'LOC.EW', '268810'.

- **Ablauf**

Für die PersonID 268810 wurde eine «Korrektur Meldeverhältnis» gesendet

- **Problem**

GERES kennt die Person nicht

- **Lösung**

- Es besteht ein fehlerhafter Zuzug / Geburt -> referenzierte Korrektur des Ereignisses
- Zuzug / Geburt sind nie im GERES angekommen -> Ereignis nochmals senden

Fachliche Fehler – konkrete Fälle IV

Generelle Hinweise

- **Storno für Meldung mit fachlichem Fehler**
 - Storno nur für verarbeitete Ereignismeldungen, gemäss Richtlinien eCH
 - Eine Meldung mit fachlichem Fehler ist nicht verarbeitet somit kein Storno möglich
- **Storno eines Wegzuges**
 - Korrektur nicht mit Tagesdatum sondern mit dem Datum des falsch gemeldeten Wegzugs
- **Löschen einer Meldung mit fachlichem Fehler**
 - Löschen fachlicher Fehler nur manuell im GERES GUI
- **Bereinigen EGID/EWID bei Statistiklieferung**
 - Korrektur nicht mit Tagesdatum sondern mit effektivem "gültig" Datum

6. Fragen, Ausblick und Abschluss

Yvonne Reichlin-Zobrist, Leiterin Gemeindeabteilung

Fragen



Ausblick: SmartAargau → Digitale Transformation

**"Verbesserte Nutzung der Kantonalen
Datenplattformen für Einwohner- und Objektdaten
[Einwohnerregister (ERS) und Gebäude- und Wohnungsregister (GWR)]"**

Zielsetzungen:

1. ERS und GWR als führende Datenhaltungssysteme für Adressen und Daten von Aargauer Einwohnern und Objekte im Aargau
2. Vermeidung von redundanter Datenhaltung in der Verwaltung
3. Realisierung von automatisierten Abfragen

Ansprechpersonen

Yvonne Reichlin, Leiterin Gemeindeabteilung

yvonne.reichlin@ag.ch

Martin Süess, Leiter Rechtsdienst

martin.sueess@ag.ch

Viktor Geiger, Leiter Fachstelle Datenaustausch

viktor.geiger@ag.ch

Nicolina Novara, Stv. Leiter Fachstelle Datenaustausch

nicolina.novara@ag.ch

