

GROSSER RAT

Sitzung vom 1. März 2016, Art. Nr. 2016-1283, romm/eb

PROTOKOLL

(GR.15.292-1) Optimierung der Aufgabenteilung Kanton – Gemeinden und Neuordnung des Finanzausgleichs zwischen den Gemeinden; Gesetz über den Ausgleich der Aufgabenverschiebungsbilanz sowie über die Übergangsbeiträge (AVBiG); Gesetz über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsgesetz, FiAG); Dekret über den finanziellen Feinausgleich der Aufgabenverschiebungen zwischen dem Kanton und den Gemeinden (Aufgabenverschiebungsdekret, AVD); Dekret über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsdekret, FiAD); Bericht und Entwurf zur 2. Beratung; Eintreten, Detailberatung und Schlussabstimmung; fakultatives Referendum; Abschreibung (10.306) Auftrag Renate Gautschy, FDP, Gontenschwil, vom 26. Oktober 2010

Der Rat fährt fort mit der Behandlung der regierungsrätlichen Vorlage vom 16. Dezember 2015 samt den abweichenden Anträgen der Kommission für Allgemeine Verwaltung (AVW) vom 19. Januar 2016. Der Regierungsrat stimmt diesen Änderungsanträgen teilweise zu. Die Kommission beantragt Eintreten und Beschlussfassung gemäss ihren Anträgen.

Regina Lehmann-Wälchli, Reitnau, hat namens der SVP-Fraktion an der Morgensitzung folgenden Rückweisungsantrag gestellt: "Der Regierungsrat soll dem Grossen Rat Gesetzesvorlagen unterbreiten, die folgendes berücksichtigen:

1. Die Aufgabenverschiebung soll ohne Steuerfussabtausch geschehen.
2. Betreffend Gesetz über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden soll dem Grossen Rat eine ausgeglichene und massvollere Vorlage unterbreitet werden."

Eintreten (Fortsetzung)

Für den Regierungsrat nimmt Innendirektor Dr. Urs Hofmann Stellung.

Eintreten ist unbestritten.

Der Antrag auf Rückweisung wird in der Abstimmung mit 90 gegen 35 Stimmen abgelehnt.

Detailberatung

Gesetz über den Ausgleich der Aufgabenverschiebungsbilanz sowie über die Übergangsbeiträge (AVBiG)

Titel und Ingress, I., 1. Aufgabenverschiebungsbilanz, § 1 Abs. 1 lit. a–g

Zustimmung

§ 1 Abs. 1 lit. h

Zustimmung zum Antrag der AVW

§ 1 Abs. 1 lit. i

Regina Lehmann-Wälchli, Reitnau, beantragt, den § 1 Abs. 1 lit. i zu streichen.

Abstimmung

Fassung Regierungsrat 87 Stimmen
Streichungsantrag Regina Lehmann 39 Stimmen

Somit gilt die Fassung gemäss Entwurf Regierungsrat.

§ 2

Zustimmung

2. Ausgleich der Aufgabenverschiebungsbilanz, § 3 Abs. 1

Zustimmung zum Antrag der AVW

§ 3 Abs. 2–4, § 4, 3. Gesamtbilanz pro Gemeinde, §§ 5–7, 4. Übergangsbeiträge, § 8, 5. Übergangs- und Schlussbestimmungen, § 9 (neu), § 10

Zustimmung

Anhang 1

Zustimmung zum Antrag der AVW

II., 1. Einführungsgesetz zur Schweizerischen Strafprozessordnung (EG StPO), § 45 Abs. 1,

2. Gesetz über die Einrichtungen für Menschen mit besonderen Betreuungsbedürfnissen (Betreuungsgesetz), § 24 Abs. 1

Zustimmung

§ 24 Abs. 3

Zustimmung zum Antrag der AVW

3. Gesetz über die wirkungsorientierte Steuerung von Aufgaben und Finanzen (GAF) (neu), § 5 Abs. 4–6

Zustimmung zu den Anträgen der AVW

4. Steuergesetz (StG), § 2 Abs. 3, Titel nach § 55, § 57a Abs. 1, § 267a (neu)

5. Gesetz über die öffentliche Sozialhilfe und die soziale Prävention (Sozialhilfe- und Präventionsgesetz [SPG]), § 41a Abs. 1

Zustimmung

§ 47 Abs. 3 sowie Abs. 4

Die Kommission AVW stellt einen Minderheitsantrag zu § 47 Abs. 3 und beantragt – ebenfalls als Minderheitsantrag – einen neuen Abs. 4.

Der Regierungsrat hält an der Fassung gemäss 1. Beratung fest.

Abstimmung

Minderheitsantrag AVW zu Abs. 3 und 4 (neu) 28 Stimmen
Fassung gemäss 1. Beratung 98 Stimmen

Somit ist die Fassung gemäss 1. Beratung gutgeheissen.

§ 47 Abs. 4–6 (Nummerierung gemäss Ergebnis 1. Beratung)

Zustimmung

§ 47a Abs. 2 und 3 (aufgehoben), § 48 Abs. 1 und 2 (aufgehoben), § 49 Abs. 1 und 2 (aufgehoben), § 50 Abs. 1–4 (aufgehoben)

Zustimmung

6. Gesetz über den öffentlichen Verkehr (ÖVG), § 3a, § 5 Abs. 1 und 2, § 6 (aufgehoben), § 12 Abs. 1 und 2, III., IV.

Zustimmung

Gesetz über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsgesetz, FiAG)

Titel und Ingress, I., 1. Einleitung, §§ 1–4, 2. Ressourcenausgleich, § 5, § 6, § 7 Abs. 1

Zustimmung

§ 7 Abs. 2

Zustimmung zum Antrag der AVW

§ 7 Abs. 3, 3. Lastenausgleich, §§ 8–10

Zustimmung

4. Kürzung der Beiträge aus dem Ressourcen- und Lastenausgleich, § 11

5. Ergänzungsbeiträge, §§ 12–16

6. Gemeindezusammenschlüsse, §§ 17–19

7. Finanzierung, §§ 20–22

8. Wirkungsbericht, § 23

9. Übergangs- und Schlussbestimmungen, § 24 und § 25

Zustimmung

II., III., Aufhebung Gesetz über den Finanz- und Lastenausgleich (Finanzausgleichsgesetz [FLAG]), IV.

Zustimmung

Dekret über den finanziellen Feinausgleich der Aufgabenverschiebungsbilanz zwischen dem Kanton und den Gemeinden (Aufgabenverschiebungsdekret, AVD)

Titel

Zustimmung

Ingress

Die Kommission AVW beantragt folgende Formulierung: "[...] gestützt auf § 5 Abs. 5 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Steuerung von Aufgaben und Finanzen (GAF) vom 5. Juni 2012 (Stand: xx.xx.xxxx) [...]"

Zustimmung zum Antrag der AVW

I., § 1 Abs. 1 und 2, § 2 Abs. 1

Zustimmung zu den Anträgen der AVW

§ 2 Abs. 2, § 3

Zustimmung

II., 1. Dekret über die Beteiligung der Gemeinden am Personalaufwand der Volksschulen und Kindergärten (Gemeindebeteiligungsdekret, GbD), § 2 Abs. 1 lit. g und h

Zustimmung

2. Dekret über den Bau, den Unterhalt und die Kostenverteilung bei Kantonsstrassen (Kantonsstrassendekret), § 20 Abs. 2

Der Rat stellt fest, dass die Fussnote ²⁾ gestrichen werden muss. Im Übrigen Zustimmung.

III., Aufhebung Dekret über die Beteiligung von Kanton und Gemeinden an den Kosten des öffentlichen Verkehrs (ÖVD), IV.

Zustimmung

Dekret über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsdekret, FiAD)

Titel und Ingress, I., §§ 1–3

Zustimmung

§ 4

Fassung Regierungsrat: ¹ Der Grundbetrag pro Einheit zur Ermittlung des Soziallastenausgleichs gemäss § 9 Abs. 5 FiAG beträgt Fr. 7'000.–.

Änderungsanträge:

Christoph Riner, Zeihen, beantragt den Grundbetrag auf Fr. 5'000.– festzulegen.

Dr. Roland Frauchiger, Thalheim, beantragt, den Grundbetrag auf Fr. 6'000.– festzulegen.

Eventualabstimmung

Grundbetrag Fr. 5'000.– (Antrag Riner) 49 Stimmen

Grundbetrag Fr. 6'000.– (Antrag Frauchiger) 77 Stimmen

Hauptabstimmung

Grundbetrag Fr. 6'000.– (Antrag Frauchiger) 39 Stimmen

Grundbetrag Fr. 7'000.– (Fassung Regierungsrat) 88 Stimmen

Somit hat der Antrag gemäss Fassung des Regierungsrats obsiegt.

§§ 5–8

Zustimmung

II., Dekret über die Beiträge an die Raumplanung, § 2 Abs. 2 (aufgehoben)

III., Aufhebung Dekret über den Finanz- und Lastenausgleich (Finanzausgleichsdekret, FLAD)

IV.

Zustimmung

Abstimmungen (Anträge gemäss Botschaft)

Antrag 1 (AVBiG) wird in der Schlussabstimmung mit 96 gegen 32 Stimmen gutgeheissen.

Antrag 2 (FiAG) wird in der Schlussabstimmung mit 96 gegen 30 Stimmen gutgeheissen.

Antrag 3 (AVD) wird in der Schlussabstimmung mit 98 gegen 30 Stimmen gutgeheissen.

Antrag 4 (FiAD) wird in der Schlussabstimmung mit 98 gegen 29 Stimmen gutgeheissen.

Antrag 5 (Abschreibung Auftrag 10.306) wird mit 126 gegen 0 Stimmen gutgeheissen.

Beschluss

1.

Der Entwurf für ein Gesetz über den Ausgleich der Aufgabenverschiebungsbilanz sowie über die Übergangsbeiträge (AVBiG) wird – wie aus den Beratungen hervorgegangen – in 2. Beratung zum Beschluss erhoben.

2.

Der Entwurf für ein Gesetz über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsgesetz, FiAG) wird – wie aus den Beratungen hervorgegangen – in 2. Beratung zum Beschluss erhoben.

3.

Der Entwurf für ein Dekret über den finanziellen Feinausgleich der Aufgabenverschiebungen zwischen dem Kanton und den Gemeinden (Aufgabenverschiebungsdekret, AVD) wird – wie aus den Beratungen hervorgegangen – zum Beschluss erhoben.

4.

Der Entwurf für ein Dekret über den Finanzausgleich zwischen den Gemeinden (Finanzausgleichsdekret, FiAD) wird zum Beschluss erhoben.

5.

Der (10.306) Auftrag Renate Gautschy, FDP, Gontenschwil, vom 26. Oktober 2010 betreffend Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden wird als erledigt abgeschrieben.

Fakultatives Referendum

Die Beschlüsse gemäss Ziffern 1 und 2 unterstehen dem fakultativen Referendum gemäss § 63 Abs. 1 lit. a der Kantonserfassung des Kantons Aargau

Marco Hardmeier
Präsident

Rahel Ommerli
Ratssekretärin

Verteiler

Departement Volkswirtschaft und Inneres

(2) Rechtsdienst Regierungsrat (Redaktionskommission/Gesetzessammlung)