

## REGIERUNGSRAT

Regierungsgebäude, 5001 Aarau  
Telefon 062 835 12 40, Fax 062 835 12 50  
regierungsrat@ag.ch  
www.ag.ch/regierungsrat

**A-Post Plus**  
Schweizerische Bundeskanzlei  
Bundeshaus West  
3003 Bern

1. Mai 2019

### **Änderung des Bundesgesetzes über die politischen Rechte (Überführung der elektronischen Stimmabgabe in den ordentlichen Betrieb); Vernehmlassung**

Sehr geehrte Damen und Herren

Die Kantonsregierungen wurden mit Schreiben vom 19. Dezember 2018 zur Vernehmlassung zur Änderung des Bundesgesetzes über die politischen Rechte (Überführung der elektronischen Stimmabgabe in den ordentlichen Betrieb) eingeladen. Der Regierungsrat des Kantons Aargau dankt Ihnen für diese Gelegenheit und begrüsst es, dass rechtliche Grundlagen geschaffen werden, um die elektronische Stimmabgabe in den ordentlichen Betrieb zu überführen.

Wir danken Ihnen für die Berücksichtigung unserer Vernehmlassung.

Freundliche Grüsse

Im Namen des Regierungsrats

Dr. Urs Hofmann  
Landammann

Vincenza Trivigno  
Staatsschreiberin

Beilage  
• Fragebogen

Kopie  
• beat.kuoni@bk.admin.ch



## Änderung des Bundesgesetzes über die politischen Rechte (Überführung der elektronischen Stimmabgabe in den ordentlichen Betrieb): Fragebogen zum Vernehmlassungsverfahren

Vernehmlassung vom 19. Dezember 2018 bis zum 30. April 2019

Absender

Regierungsrat des Kantons Aargau, Regierungsgebäude, 5001 Aarau

Kontaktperson für Rückfragen [Name, E-Mail, Telefon]

Staatskanzlei, Thomas Wehrli, [thomas.wehrli@ag.ch](mailto:thomas.wehrli@ag.ch), 062 835 12 42

---

### 1. Allgemeine Bestimmungen zu den Stimmabgabeverfahren

- 1.1. Sind Sie mit der Neuordnung der Grundsätze der Stimmabgabe und der einheitlichen Festlegung der Anforderungen an die Verfahren der Stimmabgabe einverstanden (Art. 5 und 6 E-BPR)?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Der Kanton Aargau begrüsst es, dass der Bundesrat E-Voting als ordentlichen und gleichwertigen dritten Stimmkanal etablieren möchte. Nach über 15 Jahren Erfahrung mit über 300 erfolgreichen und störungsfreien Urnengängen im "Pro-bemodus" ist eine klare Verankerung im Bundesrecht folgerichtig, denn sie erlaubt den E-Voting anbietenden Kantonen Rechts- und Planungssicherheit bei der Schaffung von kantonalen Rechtsgrundlagen für die elektronische Stimmabgabe. Die Bevölkerung soll ihre Stimme mit einem vollständig verifizierbaren, transparenten, vertrauenswürdigen und nach den bundesrechtlichen Vorgaben zertifizierbaren System abgeben können.

E-Voting wird von den Auslandschweizerinnen und Auslandschweizern überdurchschnittlich genutzt. Ausserdem zeigen neueste Umfragen aus dem Kanton Aargau<sup>1</sup>, dass das Bedürfnis nach E-Voting auch bei den Stimmberechtigten im Inland vorhanden ist.

E-Voting hat weitere Vorteile: Gängige Abstimmungs- und Wahlprozesse können durch E-Voting verbessert werden. Formale Fehler wie unleserliche Antworten, fehlende Unterschriften, falsch ausgefüllte Formulare oder ungültige Listen im Stimm- und Wahlprozess werden mit E-Voting verhindert.

---

<sup>1</sup> <https://www.aargauerzeitung.ch/aargau/kanton-aargau/zwei-von-drei-aargauern-stehen-e-voting-positiv-gegenueber-133935986>



- 1.2. Begrüssen Sie die Verankerung der Stimmabgabe an der Urne am Wahl- und Abstimmungstag und die Änderung bezüglich der vorzeitigen Stimmabgabe (Art. 7 E-BPR)?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Klicken oder tippen Sie hier, um Text einzugeben.

## 2. Bestimmungen betreffend die elektronische Stimmabgabe

- 2.1. Erachten Sie eine Bewilligung durch den Bundesrat für den Einsatz der elektronischen Stimmabgabe im ordentlichen Betrieb für sinnvoll?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Aus Sicht des Kantons Aargau ist eine Vereinfachung des Bewilligungsverfahrens für alle Arten von Urnengängen sehr zu begrüssen. Damit werden die administrativen Aufwände sowohl für die Kantone als auch für den Bund minimiert.

- 2.2. Ist der Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgrundsatzes in Artikel 8c E-BPR genügend klar abgesteckt?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Der Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgrundsatzes ist grundsätzlich klar abgesteckt. Die Regelung der wesentlichen betrieblichen Abläufe sollte auf Stufe (Übergangs)Verordnung vorgesehen werden.

- 2.3. Halten Sie das Bewilligungsverfahren auf Gesetzesstufe für ausreichend und zweckmässig geregelt?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Das Bewilligungsverfahren auf Gesetzesstufe ist ausreichend und zweckmässig geregelt. Detaillierte Regelungen sollten auf Stufe (Übergangs)Verordnung vorgesehen werden.

- 2.4. Halten Sie die in Artikel 8e E-BPR vorgesehene Möglichkeit einer Anmeldung für die elektronische Stimmabgabe, die mit Einschränkungen bei der Nutzung der anderen Stimmkanäle verbunden ist, für sinnvoll?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Die Möglichkeit einer Anmeldung für E-Voting wird als sinnvoll erachtet, zumal dadurch die Souveränität der Kantone bewahrt bleibt.



- 2.5. Ist die in Artikel 8e Absatz 1 Buchstabe b E-BPR vorgesehene Möglichkeit, an der Urne abzustimmen und zu wählen, wenn die elektronische Stimmabgabe nicht möglich ist, ausreichend, um die Ausübung der politischen Rechte sicherzustellen?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Klicken oder tippen Sie hier, um Text einzugeben.

### **3. Dematerialisierung der Stimmunterlagen für die elektronische Stimmabgabe**

- 3.1. Sind Sie der Auffassung, die Bundesgesetzgebung solle die Kantone ermächtigen, die Stimmunterlagen unter Bedingungen ganz oder teilweise zu dematerialisieren?

☒ Ja      ☐ Ja mit Vorbehalt      ☐ Nein

Anmerkungen:

Klicken oder tippen Sie hier, um Text einzugeben.



Artikelweise Detailerörterung / Discussions, article par article du projet / Esame del progetto articolo per articolo

| BPR Art.<br>Art. LDP<br>LDP art. | Nötig?<br>Nécessaire?<br>Necessaria? | Tauglich?<br>Adéquat?<br>Adeguata? | Praktikabel?<br>Applicable?<br>Realizzabile? | Aenderungsvorschlag?<br>Autre proposition?<br>Proposta di modifica?                                                                                                                        | Bemerkungen<br>Remarques<br>Osservazioni                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 I                              | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5 II                             | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6 I                              | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6 II                             | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 7 I                              | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 7 II                             | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 8 <sup>bis</sup>                 | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 8a I                             | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 8a II                            | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 8b I                             | Ja                                   | Mit Vorbehalt                      | Ja                                           | Stimmberechtigte, die Ihre Stimme elektronisch abgeben, müssen zuverlässig nachvollziehen können, dass Ihre Stimme gemäss ihrem Willen übertragen und <b>vom System</b> registriert wurde. | Es fehlt, wer die Stimme registrieren muss, weshalb eine Ergänzung mit "vom System" empfohlen wird.<br><br>Da bisher keine besten Praktiken im Umgang mit einem vollständig verifizierbaren System bekannt sind, wird empfohlen, Präzisierungen in einer Übergangsverordnung zu regeln. |



Artikelweise Detailerörterung / Discussions, article par article du projet / Esame del progetto articolo per articolo

| BPR Art.<br>Art. LDP<br>LDP art. | Nötig?<br>Nécessaire?<br>Necessaria? | Tauglich?<br>Adéquat?<br>Adeguata? | Praktikabel?<br>Applicable?<br>Realizzabile? | Aenderungsvorschlag?<br>Autre proposition?<br>Proposta di modifica?                                                                                                                                                                                                                                                     | Bemerkungen<br>Remarques<br>Osservazioni                                                                                                                                                  |
|----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8b II                            | Ja                                   | Mit Vorbehalt                      | Mit Vorbehalt                                | <b>Das System stellt</b> sicher, dass mehrere unabhängige Komponenten <del>des Systems</del> die Nachvollziehbarkeit der elektronischen Stimmabgabe garantieren.                                                                                                                                                        | Nicht die Kantone, sondern das System selbst sollte die genannten Anforderungen erfüllen, deren Einhaltung anschliessend durch eine externe Prüfung und Zertifizierung kontrolliert wird. |
| 8b III                           | Ja                                   | Mit Vorbehalt                      | Mit Vorbehalt                                | <b>Das System stellt</b> unter Wahrung des Stimmgeheimnisses sicher, dass anhand von kryptografischen Beweisen zuverlässig nachvollzogen werden kann, dass alle gültig registrierten Stimmen korrekt im Ergebnis berücksichtigt wurden; die Beweise müssen mit vom System unabhängigen Mitteln überprüft werden können. | Nicht die Kantone, sondern das System selbst sollte die genannten Anforderungen erfüllen, deren Einhaltung anschliessend durch eine externe Prüfung und Zertifizierung kontrolliert wird. |
| 8c                               | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Die Regelung der "wesentlichen betrieblichen Abläufe" sollten auf Stufe (Übergangs)Verordnung vorgesehen werden.                                                                          |
| 8d I                             | Ja                                   | Ja                                 | Ja                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Präzisierungen sollte auf Stufe (Übergangs)Verordnung vorgehen werden.                                                                                                                    |
| 8d II                            | Ja                                   | Nein                               | Nein                                         | <b>Der Bund kann einem Kanton die Bewilligung sistieren oder entziehen, wenn die Anforderungen gemäss Abs. 1 nicht mehr erfüllt sind.</b>                                                                                                                                                                               | Der Ausdruck "In Abwägung der gesamten Umstände" ist zu vage formuliert.                                                                                                                  |



**Artikelweise Detailerörterung / Discussions, article par article du projet / Esame del progetto articolo per articolo**

| <b>BPR Art.<br/>Art. LDP<br/>LDP art.</b> | <b>Nötig?<br/>Nécessaire?<br/>Necessaria?</b> | <b>Tauglich?<br/>Adéquat?<br/>Adeguata?</b> | <b>Praktikabel?<br/>Applicable?<br/>Realizzabile?</b> | <b>Aenderungsvorschlag?<br/>Autre proposition?<br/>Proposta di modifica?</b> | <b>Bemerkungen<br/>Remarques<br/>Osservazioni</b>                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8d III                                    | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    |                                                                              | Im Bericht fehlen Angaben zu den Kosten für die Zertifizierung und Einführung eines vollständig verifizierbaren E-Voting-Systems. Transparenz bezüglich den anfallenden Mehrkosten für die Kantone, welche E-Voting nutzen oder einführen wollen, wäre notwendig. |
| 8e I                                      | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    | Schreibfehler in lit. c: [...] Stimmberechtigten                             |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8e II                                     | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    |                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 12 I–III<br>38 I, IV–V<br>49 I–III        | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    |                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 47 I <sup>ter</sup>                       | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    |                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 84 II                                     | Ja                                            | Ja                                          | Ja                                                    |                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 84 III                                    |                                               |                                             |                                                       |                                                                              | Verzicht auf Stellungnahme, da im Kanton Aargau keine Gemeinde E-Counting nutzt.                                                                                                                                                                                  |