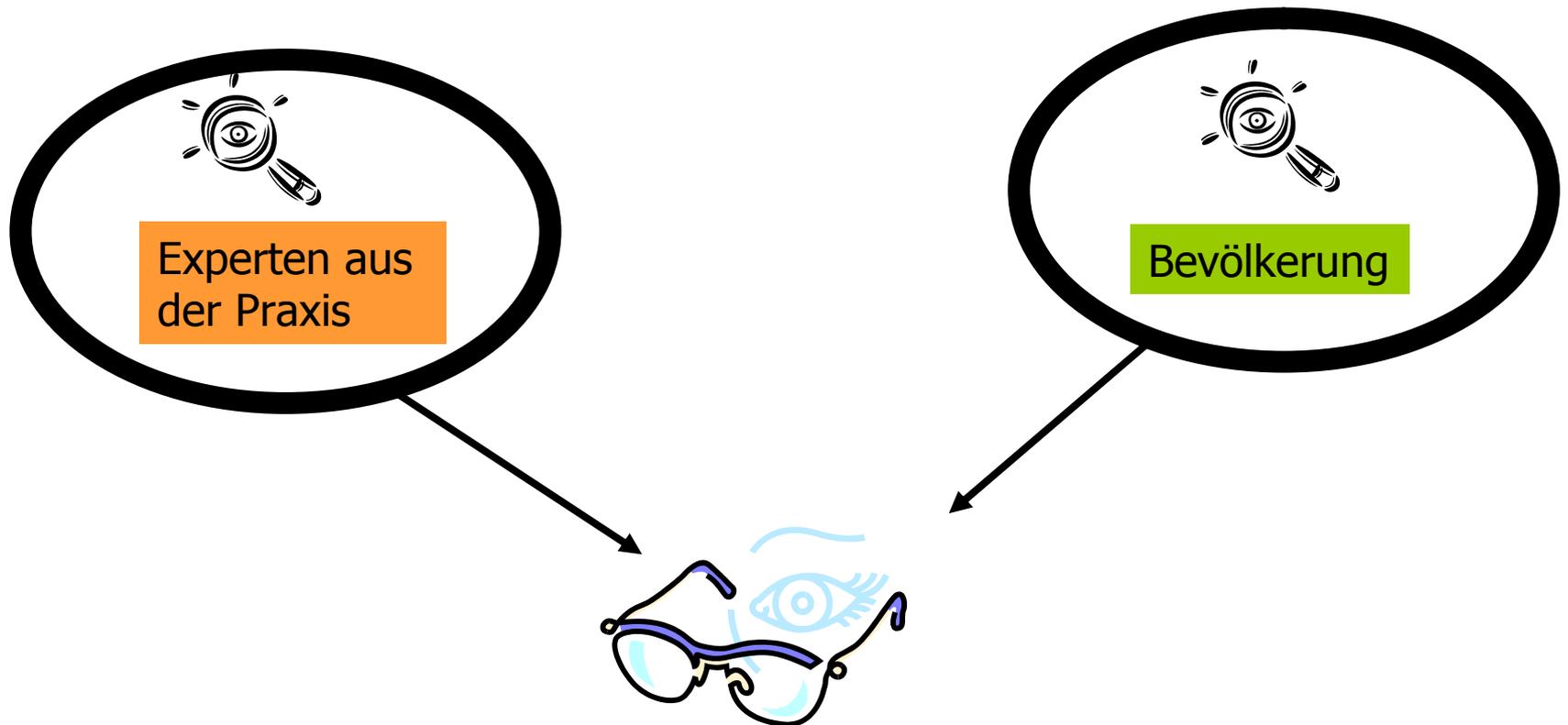


# Die Folgen von Zusammenschlussprojekte

***8 zentrale Erkenntnisse aus Sicht von Fachexperten und  
Bevölkerung***

*Urs Bieri, Politikwissenschaftler*

# Das Mehraugen-Prinzip



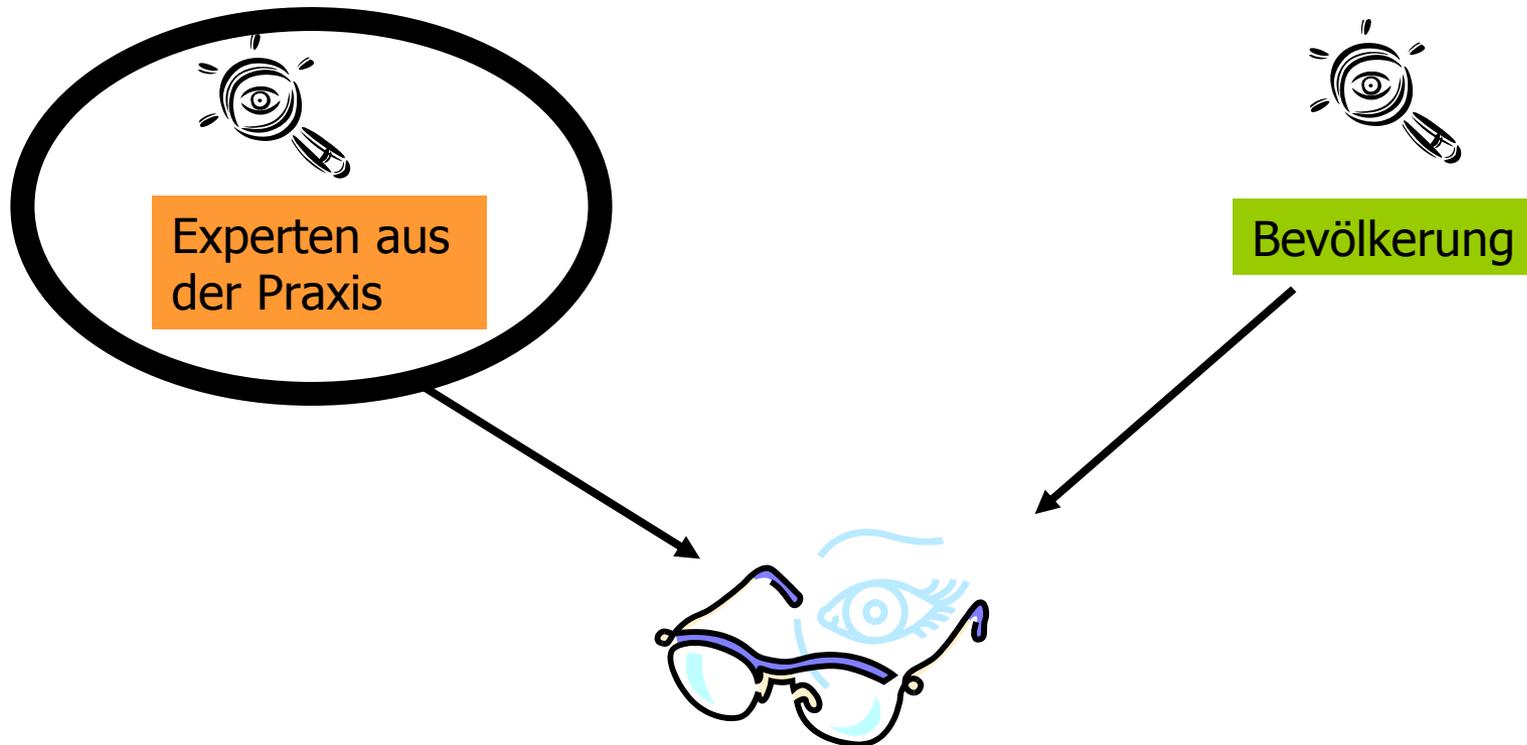
# Datenbasis Quantitativbefragung

- Grundgesamtheit:** Stimmberechtigte aus 7 Fusionsgemeinden
- Erhebungsart:** computerunterstützte Telefoninterviews
- Stichprobenbildung:** Zufallsauswahl der Haushalte
- Befragungsdauer:** 07. – 29. Mai 2007
- Stichprobengrösse:** 2163 in 7 zusammengelegten Gemeinden
- Stichprobenfehler:** +/- 2.2 Prozentpunkte bei 50/50 Gesamt  
+/- 6 Prozentpunkte bei 50/50 Gemeinden
- Verwendbarkeit:** Veröffentlichung geplant, aber noch intern

# Datenbasis Qualitativbefragung

- Grundgesamtheit:** Praxis-Experten aus 7 Fusionsgemeinden und 2 nicht fusionierten Gemeindeprojekten
- Erhebungsart:** Leitfadeninterviews
- Stichprobenbildung:** Start öffentliche Hand, "Schneeballsystem"
- Befragungsdauer:** April bis Mai 2007
- Stichprobengrösse:** 54: 6 pro Projekt; 40 Befürworter; 14 Gegner
- Stichprobenfehler:** nicht quantifizierbar, Qualitativ-Aussagen
- Verwendbarkeit:** Veröffentlichung geplant, aber noch intern

# Das Mehraugen-Prinzip



# Verallgemeinerung 1:

**Eine unterschiedliche Problemlage unter den Fusionskandidaten behindert eine Zusammenlegung, während ein negatives Bauchgefühl sowohl bei erfolgreichen, wie auch bei gescheiterten Zusammenlegungs-Projekten zu beobachten ist.**

**Behörden Pro**

- Finanzielles
- bisherige Zusammenarbeit
- Synergien
- Probleme politische Aemter
- Leistungserbringung
- Verflechtung Umwelt

**Private Pro**

- bisherige Zusammenarbeit
- Synergien
- Leistungserbringung
- Finanzielles

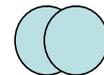
Argumente für  
Zusammenlegung

**Behörden Contra**

- Finanzielles
- Synergien
- Gewinn für "kleinere Gemeinde"

**Private Contra**

- bisherige Zusammenarbeit
- Synergien
- Leistungserbringung
- Finanzielles



**Behörden Pro**

- Emotionales
- Autonomieverlust
- Verlust individueller Einfluss
- Verlust Infrastruktur/Angebot
- finanzielle Bedenken
- Historisches

**Private Pro**

- Verlust Traditionen
- finanzielle Bedenken
- Verlust Infrastruktur/Angebot

Argumente gegen  
Zusammenlegung

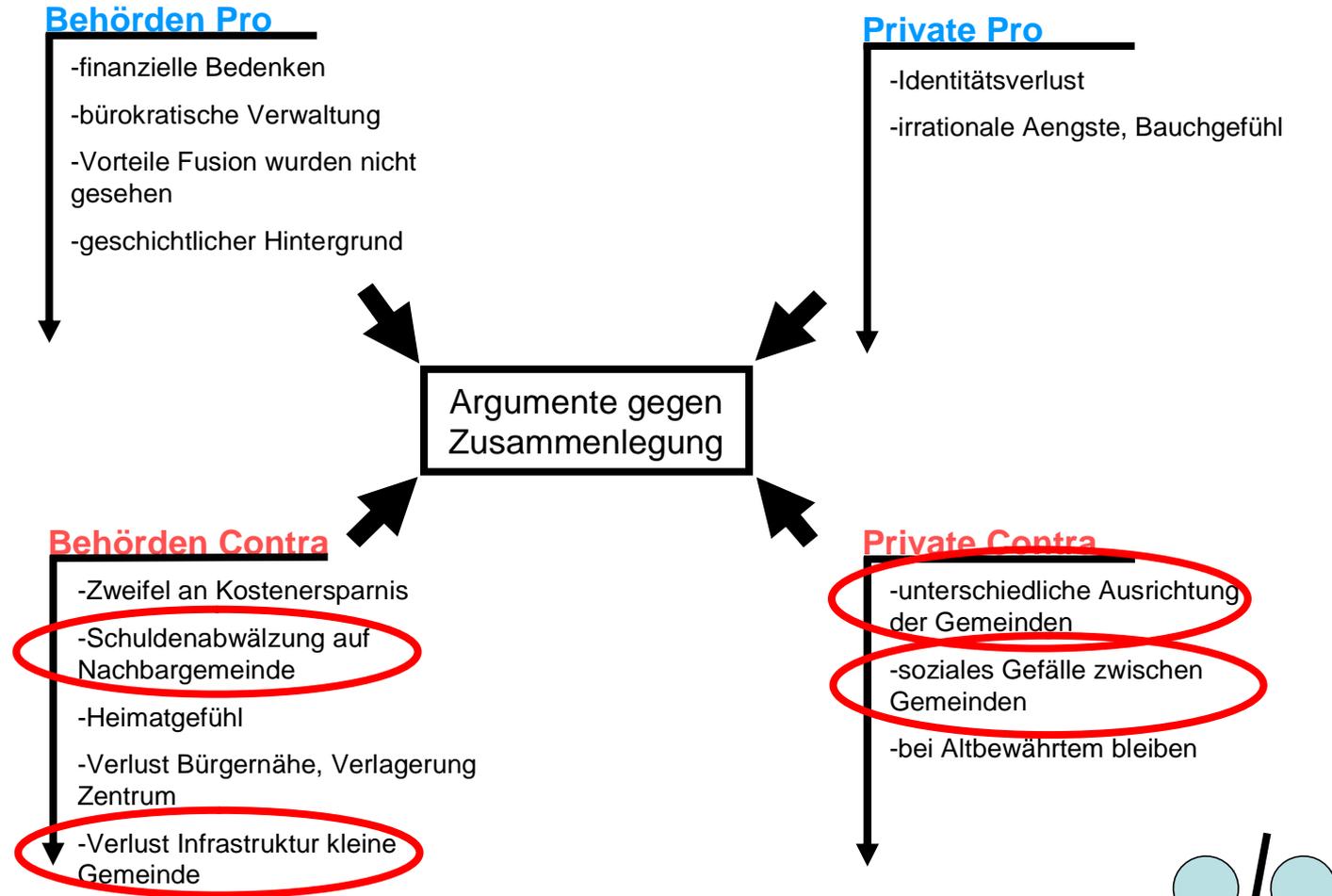
**Behörden Contra**

- Emotionales (Identitätsverlust)
- Zweifel an Kostenersparnis
- Autonomieverlust

**Private Contra**

- Autonomieverlust
- Emotionales
- Historisches





## Verallgemeinerung 2:

**Ohne Behördenkommunikation gibt es keine  
Gemeindezusammenlegung**

**Behörden Pro**

- Vorteile überwiegen
- gute Kommunikation Behörden
- gutes Projekt
- Gemeinderat für Fusion
- Einbezug Bevölkerung
- Verhalten Vereine

**Private Pro**

- gute Kommunikation Behörden
- Druck aus Bevölkerung

Gründe aus  
Kampagnensicht

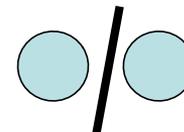
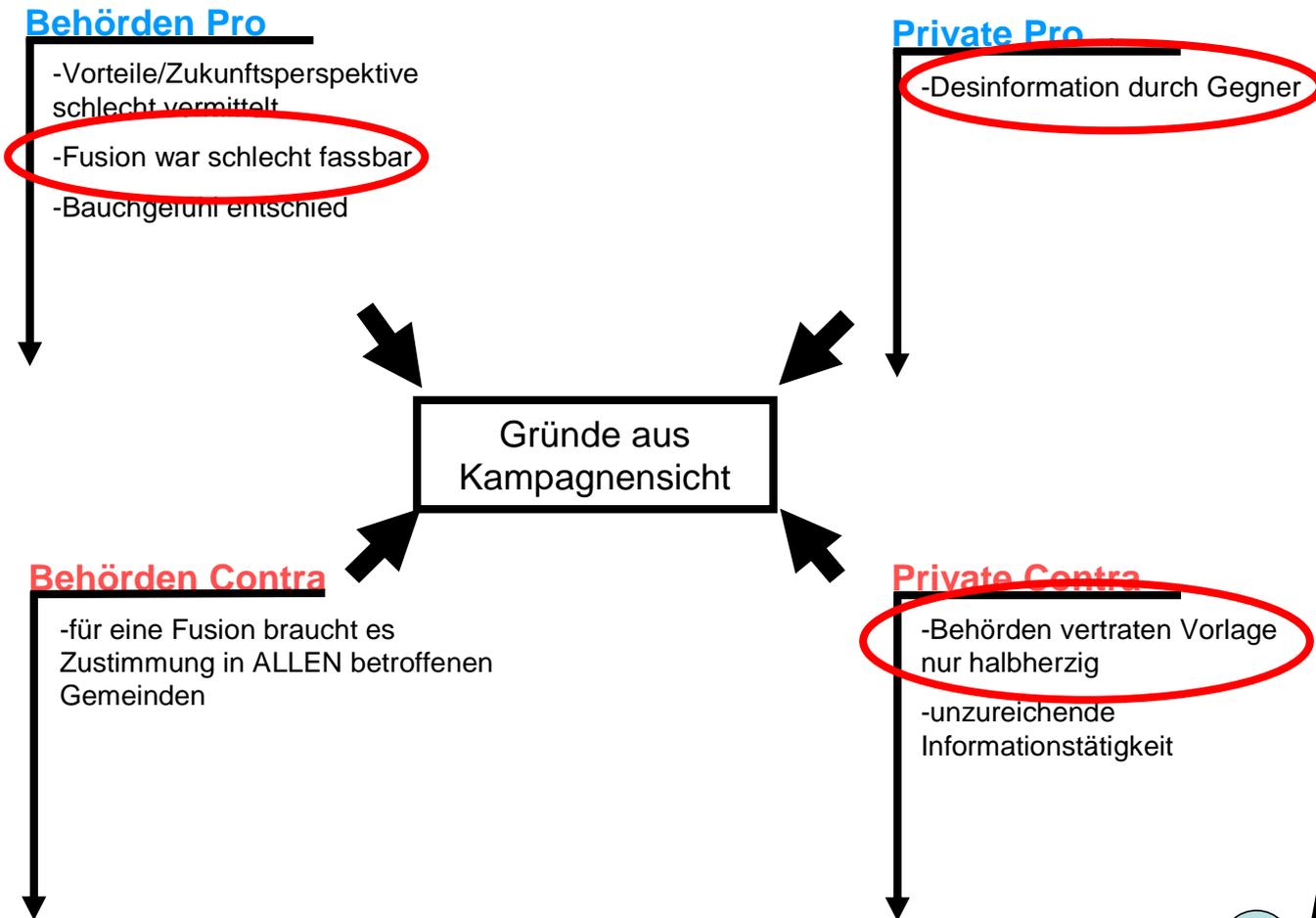
**Behörden Contra**

- gute Kommunikation Behörden
- Vorteile überwiegen

**Private Contra**

- Druck aus Bevölkerung





## Verallgemeinerung 3:

**In zusammengelegten Gemeinden wirken kleine Schritte Richtung positive Einschätzung, in nicht zusammengelegten Gemeinden genügt die Inexistenz von Veränderungen.**

**Behörden Pro**

- Verwaltung zusammengelegt
- Neuorganisation Schule
- Neuwahl politische Behörden
- Bauboom
- neue Gemeindeordnung

**Private Pro**

- Verwaltung zusammengelegt
- diverse Einzelprojekte

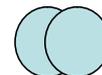
Zufriedenheit mit  
Entwicklung

**Behörden Contra**

- Neuorganisation Schule

**Private Contra**

- diverse Einzelprojekte



**Behörden Pro**

- keine Aenderung seit Scheitern
- Diskussion über erweiterte Kooperationsmodelle

**Private Pro**

- keine Aenderung seit Scheitern
- Aufbruchstimmung
- Gemeinde entwickelt sich positiv

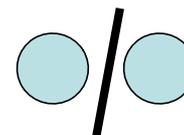
Zufriedenheit mit  
Entwicklung

**Behörden Contra**

- Diskussionen über Fusion nicht ganz vom Tisch
- Salamitaktik über erweiterte Kooperationen

**Private Contra**

- keine Aenderungen seit Scheitern
- dringende Probleme werden nicht angegangen



**Behörden Pro**

- problemloser Start
- Verwaltung schneller professionalisiert
- wenig Opposition
- Einzelaspekte
- unerwartet grosser Personalbedarf

**Private Pro**

- wenig Opposition
- zu rücksichtsvoll kleinere Gemeinde

Vergleich erwarteter-  
realer Schwierigkeitsgrad

**Behörden Contra**

- Gemeindeversammlung unattraktiver

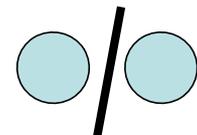
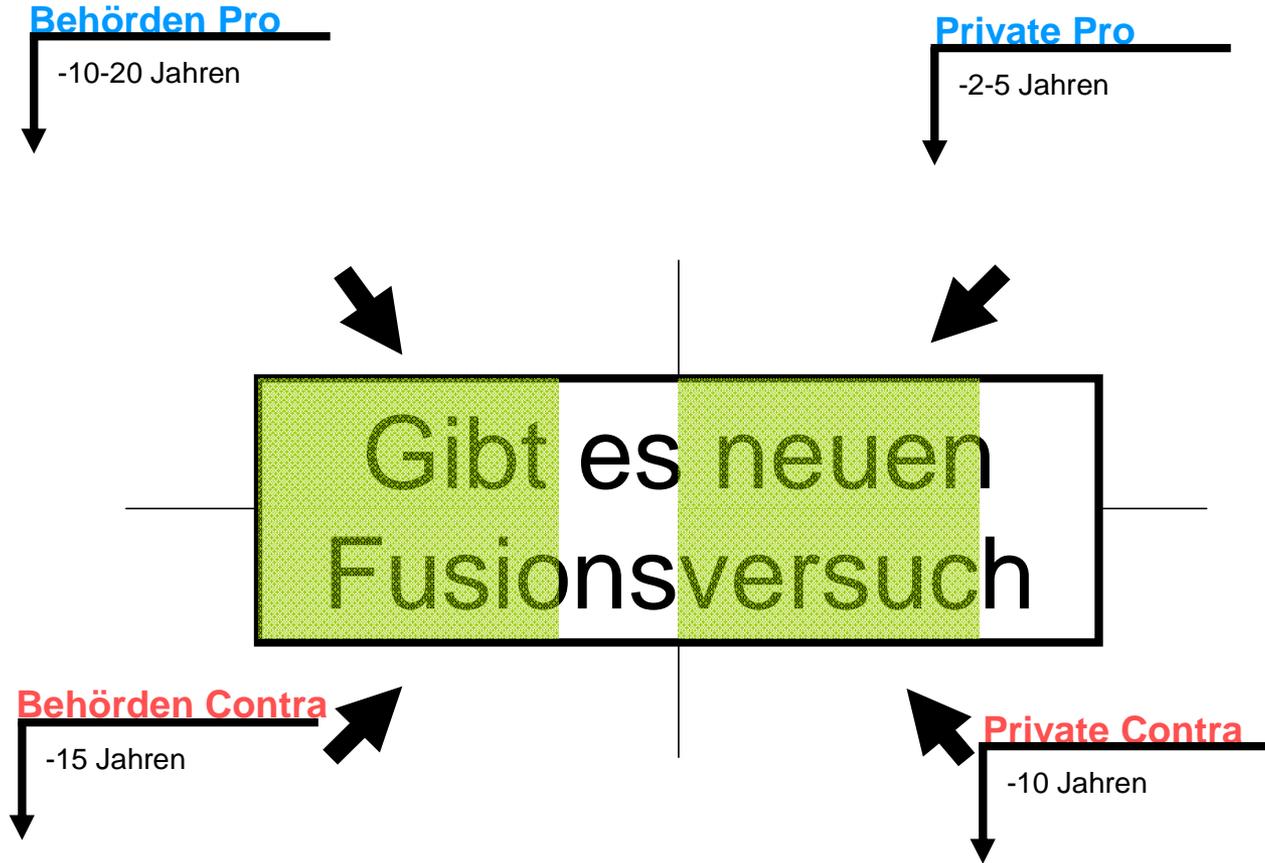
**Private Contra**

- Reform Schulsystem
- Verwaltung schneller professionalisiert

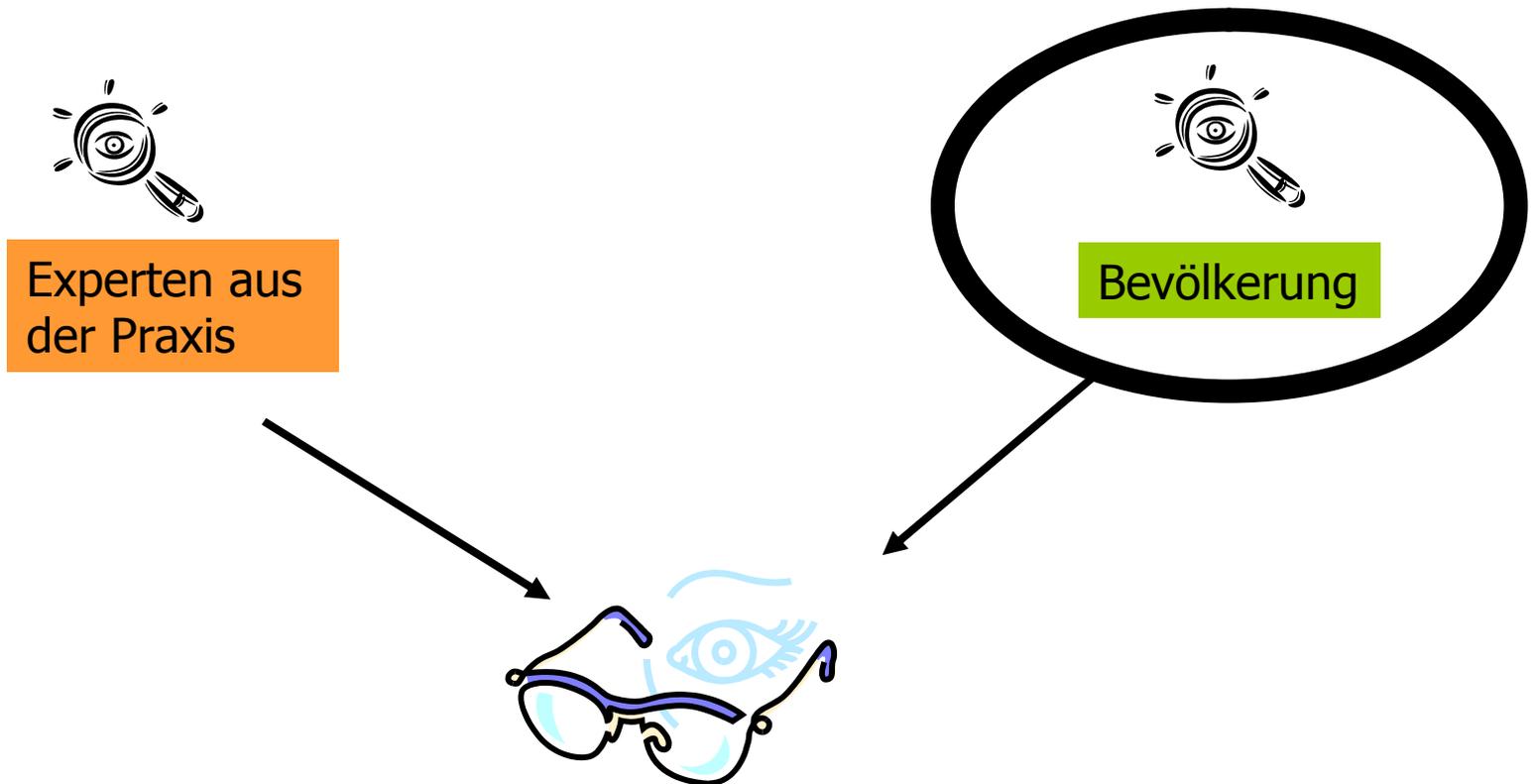


## Verallgemeinerung 4:

**In Gemeinden mit Alleingang ist der Zusammenschluss explizit nicht vom Tisch.**



# Das Mehraugen-Prinzip

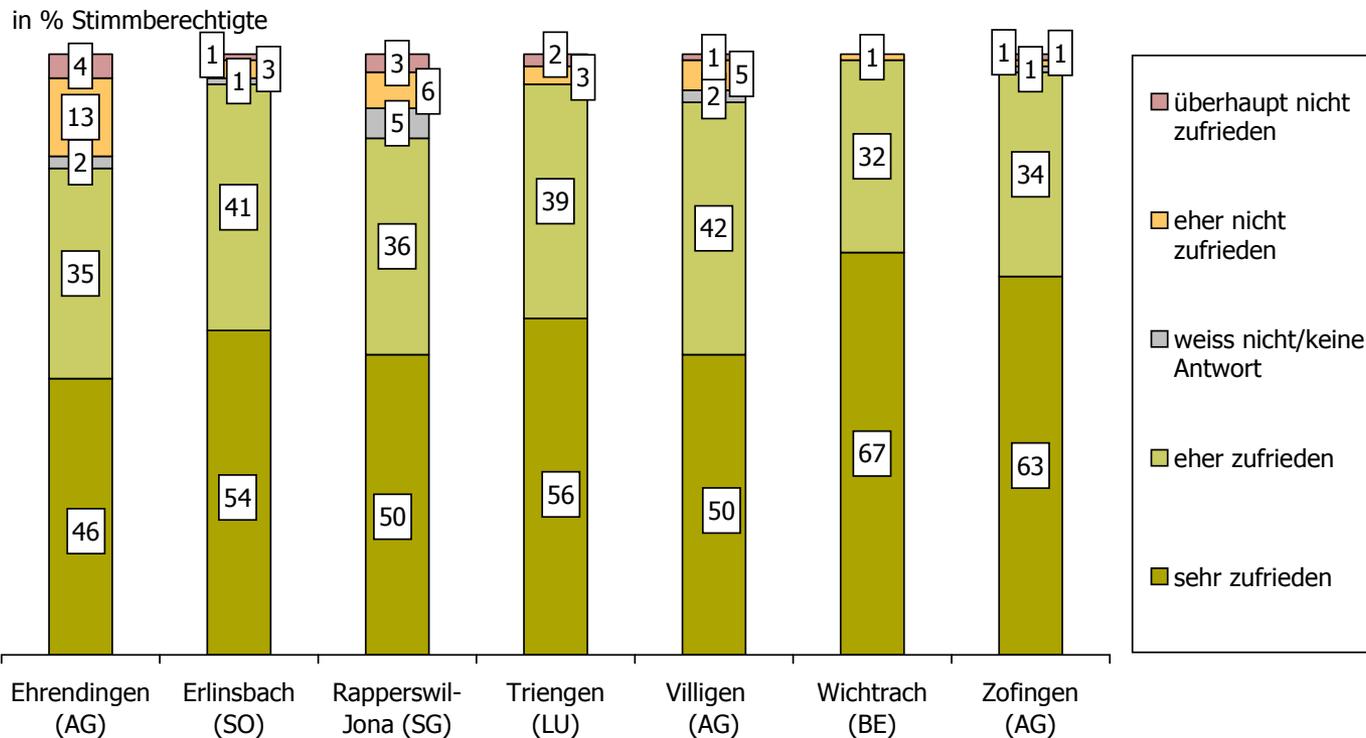


## Verallgemeinerung 5:

**Die Gemeindezusammenlegung tut der flächen-  
deckenden Zufriedenheit mit der Wohngemeinde  
bisher keinen Abbruch.**

## Zufriedenheit mit zusammengeschlossener Wohngemeinde: Vergleich

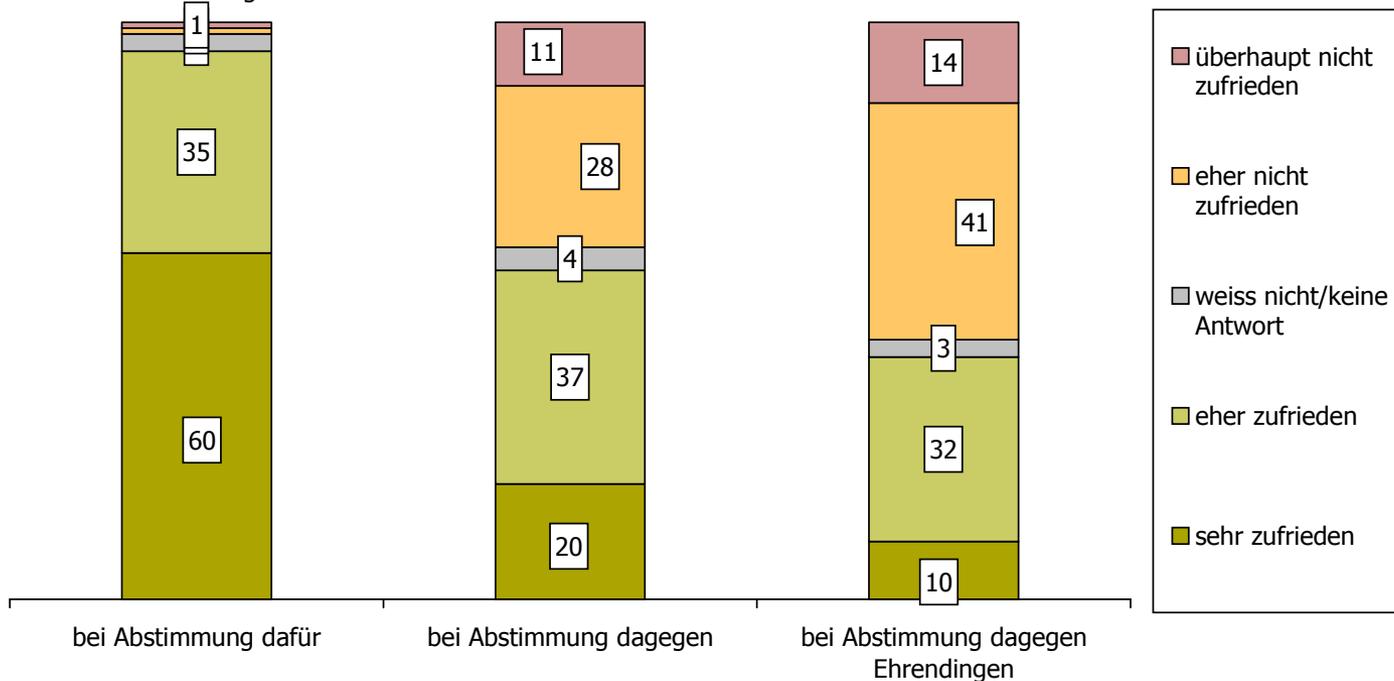
"Wie zufrieden sind Sie als EinwohnerIn Ihrer zusammengeschlossenen Wohngemeinde? Sind Sie sehr zufrieden, eher zufrieden, eher nicht zufrieden oder gar nicht zufrieden?"



## Zufriedenheit mit zusammengeschlossener Wohngemeinde: Vergleich mit damaligen Abstimmungsverhalten

"Wie zufrieden sind Sie als EinwohnerIn Ihrer zusammengeschlossenen Wohngemeinde? Sind Sie sehr zufrieden, eher zufrieden, eher nicht zufrieden oder gar nicht zufrieden?"

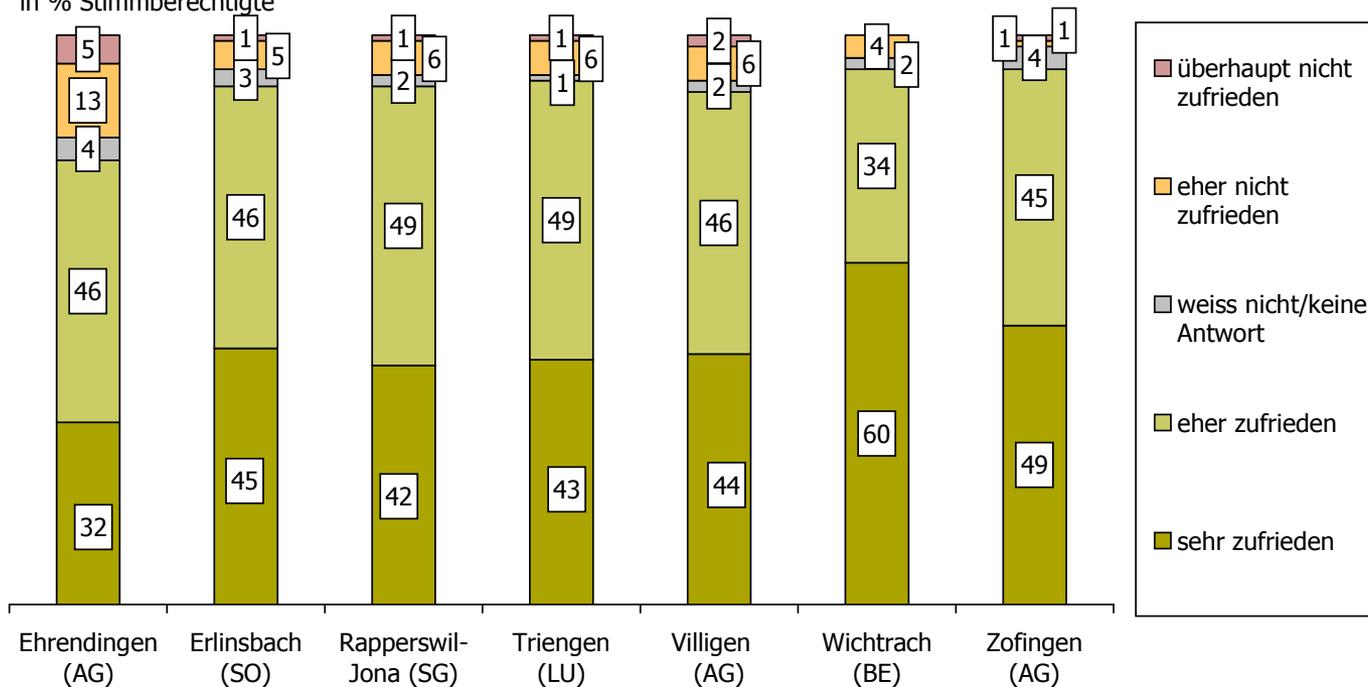
in % Stimmberechtigte



## Zufriedenheit mit Dienstleistungen: Vergleich

"Reden wir jetzt einen Moment von den Dienstleistungen, welche Ihre zusammengeschlossene Wohngemeinde für Sie als EinwohnerIn erbringt. Alles in allem, sind Sie mit den Dienstleistungen, welche Ihre Wohngemeinde erbringt sehr zufrieden, eher zufrieden, eher nicht zufrieden oder überhaupt nicht zufrieden?"

in % Stimmberechtigte



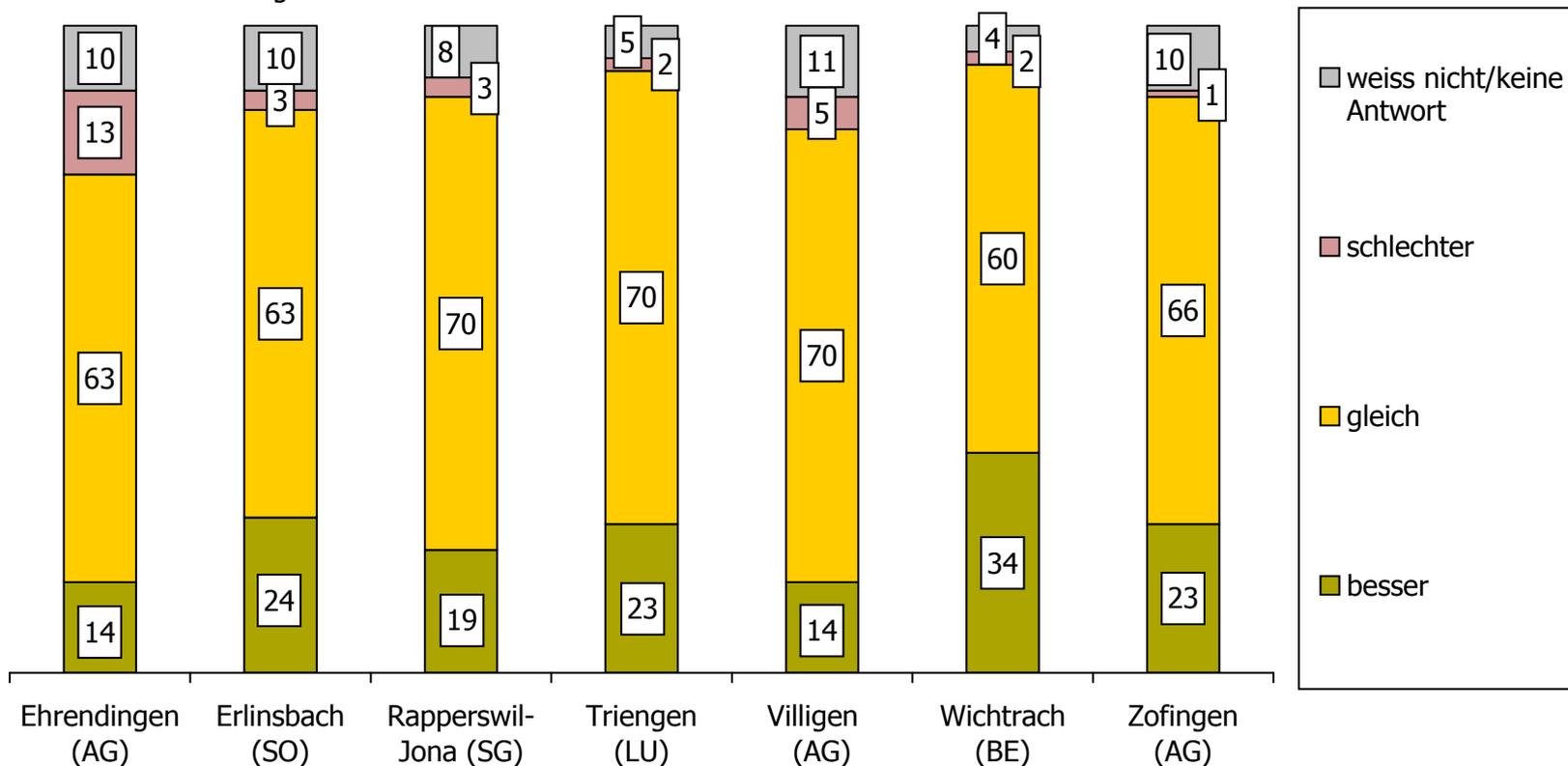
## Verallgemeinerung 6:

**Während der bisherigen Gemeindezusammenlegung wurde die hochgradige Zufriedenheit mit der Wohngemeinde beibehalten – nicht mehr, aber auch nicht weniger.**

## Beurteilung Zustand Wohngemeinde: Vergleich

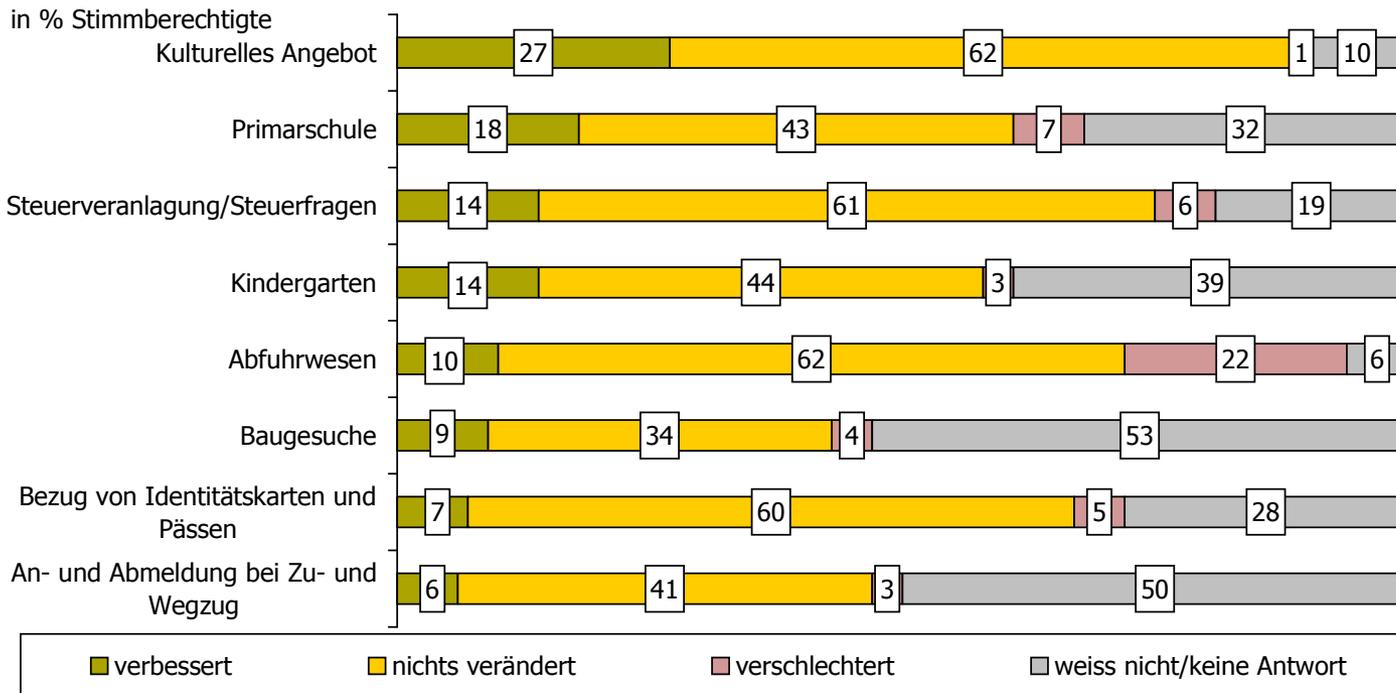
"Alles in allem. Wenn Sie den Zustand Ihrer Wohngemeinde in der Zeit nach der Gemeindezusammenlegung beurteilen müssten, geht es Ihrer Wohngemeinde seit dem Gemeindegemeinschaftschluss besser, gleich gut oder schlechter? Wenn Sie ein solches Urteil nicht treffen können, sagen Sie mir das ruhig."

in % Stimmberechtigte



## Beurteilung Dienstleistungen nach Gemeindezusammenlegungen

"Ich nenne Ihnen nun eine ganze Reihe an Dienstleistungen, die Ihre Gemeinde erbringt. Sagen Sie mir bitte zu jeder, ob sich diese Dienstleistung aus Ihrer Sicht durch die Gemeindezusammenlegung verbessert oder verschlechtert hat, oder ob sich bei der Qualität der Dienstleistung nichts verändert hat. Wenn Sie eine Dienstleistung noch nie beansprucht haben, sagen Sie mir dies oder auch, wenn Sie eine gar nicht kennen."



## Verallgemeinerung 7:

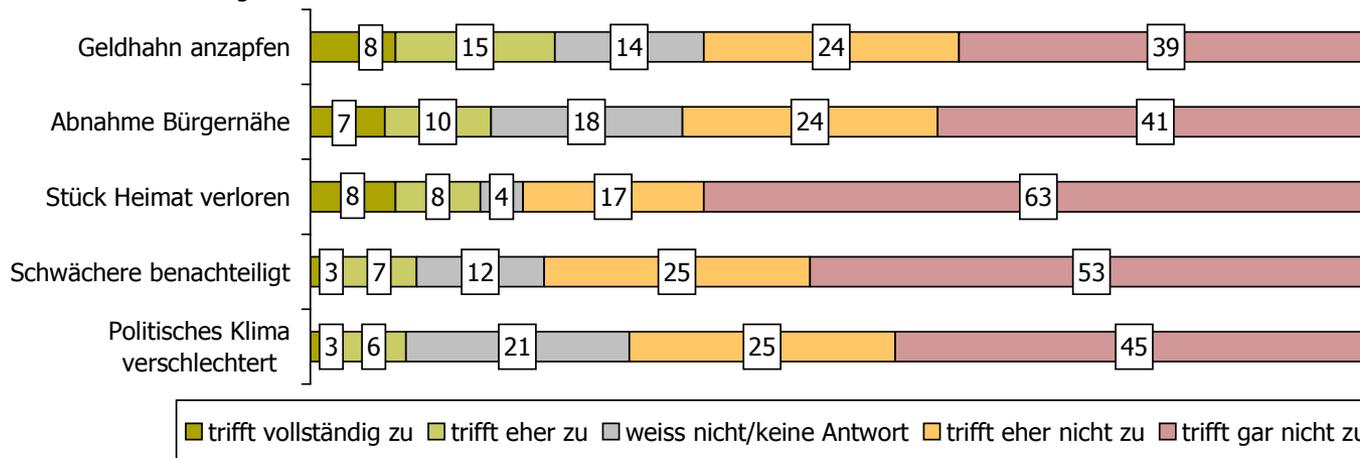
**Zum jetzigen Entwicklungsstand der neuen Gemeinden sind die Befürchtungen aus dem Abstimmungskampf nicht eingetroffen und die Hoffnungen nicht widerlegt worden.**

## Kontra-Argumente zur Gemeindezusammenlegung

"Ich nenne Ihnen in der Folge eine ganze Reihe an Argumenten, welche man im Vorfeld von Gemeindezusammenlegungen immer wieder hören kann. Bitte sagen Sie mir zu jedem einzelnen, ob ein solches Argument für Sie vollständig zutrifft, eher zutrifft, eher nicht zutrifft oder gar nicht zutrifft."

Geldhahn anzapfen:	"Die anderen Gemeinden wollten nur einen Gemeindezusammenschluss, um den Geldhahn meiner Wohngemeinde anzuzapfen."
Abnahme Bürgernähe:	"In der neuen zusammengeschlossenen Gemeinde hat die Bürgernähe abgenommen."
Stück Heimat verloren:	"Durch den Gemeindezusammenschluss ging ein Stück Heimat verloren."
Schwächere benachteiligt:	"Durch den Gemeindezusammenschluss ist die "schwächere" Zusammenschluss-Gemeinde nun benachteiligt."
Politisches Klima verschlechtert:	"Durch den Gemeindezusammenschluss hat sich das politische Klima in der neuen Gemeinde verschlechtert."

in % Stimmberechtigte

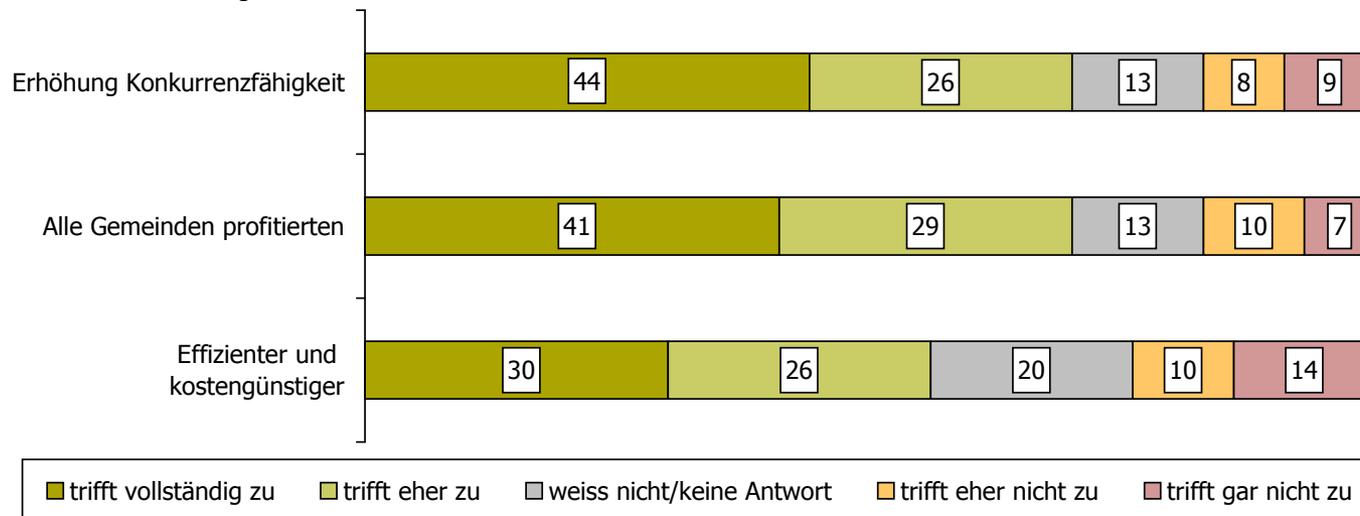


## Pro-Argumente zur Gemeindezusammenlegung

"Ich nenne Ihnen in der Folge eine ganze Reihe an Argumenten, welche man im Vorfeld von Gemeindezusammenlegungen immer wieder hören kann. Bitte sagen Sie mir zu jedem einzelnen, ob ein solches Argument für Sie vollständig zutrifft, eher zutrifft, eher nicht zutrifft oder gar nicht zutrifft."

- Erhöhung Konkurrenzfähigkeit: "Mit einem Gemeindezusammenschluss erhöhten die betroffenen Gemeinden ihre wirtschaftliche Konkurrenzfähigkeit gegenüber den anderen Gemeinden."  
 Alle Gemeinden profitierten: "Von einem Gemeindezusammenschluss der Gemeinden zu einer grossen Gemeinde profitierten alle Gemeinden."  
 Effizienter und kostengünstiger: "Mit einem Gemeindezusammenschluss wurde die Gemeindeverwaltung mit all ihren Aufgaben effizienter und damit kostengünstiger."

in % Stimmberechtigte



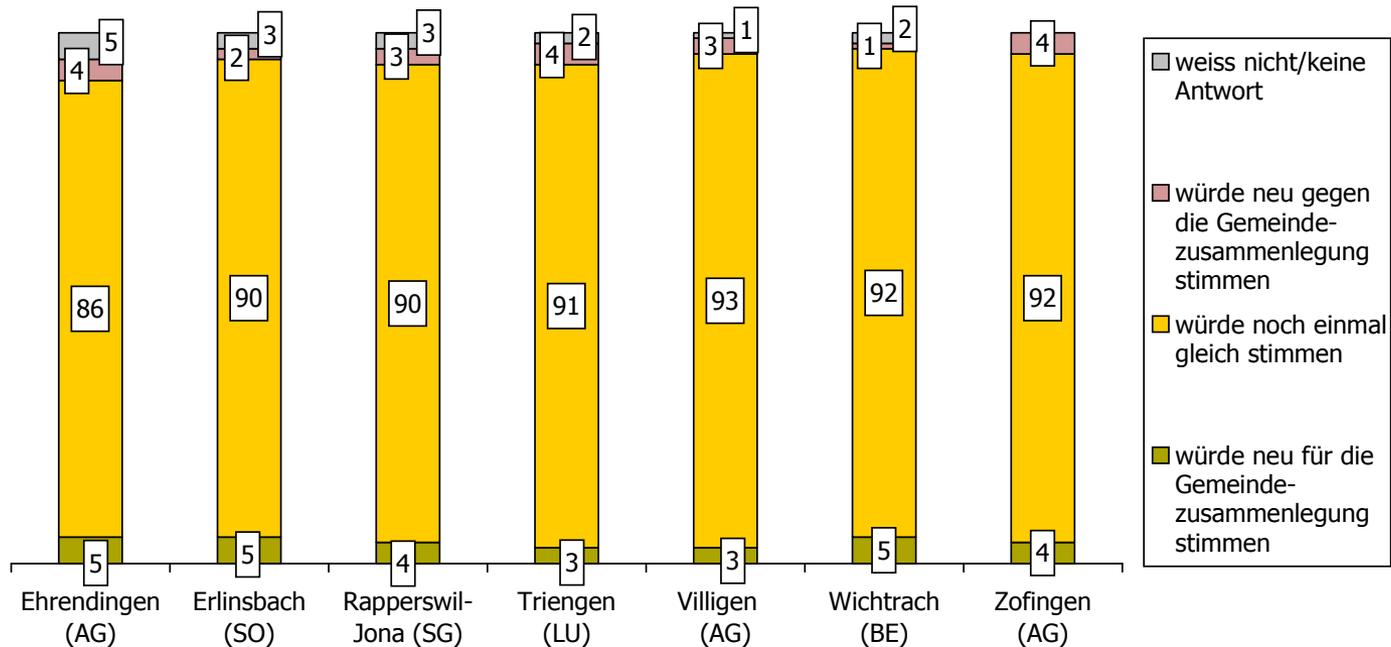
## Verallgemeinerung 8:

**Die Entwicklung der neuen Gemeinde ändert nichts am vorangehenden Stimmentscheid.**

## Filter Stellungnahme Gemeindezusammenlegung

"Wenn Sie heute noch einmal über die Gemeindezusammenlegung an der Urne entscheiden könnten, würden Sie neu für die Gemeindezusammenlegung stimmen, würden Sie neu gegen die Gemeindezusammenlegung stimmen oder würden Sie noch einmal gleich entscheiden?"

in % Stimmberechtigte, die teilgenommen haben



© gfs.bern, GeRAG, Mai 2007 (N = Ehrendingen: 230/Erlinsbach: 217/Rapperswil-Jona: 239/Triengen: 202/ Villigen: 159/Wichtrach: 208/Zofingen: 174), nicht sig.

**[www.gfsbern.ch](http://www.gfsbern.ch)**

**[www.polittrends.ch](http://www.polittrends.ch)**

**[www.soziotrends.ch](http://www.soziotrends.ch)**

**[www.kommunikationstrends.ch](http://www.kommunikationstrends.ch)**